

# Vnější strategický rámec

## Analytická část

Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2014 - 2020



**PŘÍLOHA 2**

## Vnější strategický rámec

Vnější strategický rámec je analýza vnějších rozvojových faktorů s důrazem na aspekty vázícím se k novému programovému a finančnímu cyklu Evropské unie 2014-2020 a strategickému a koncepčnímu směřování regionální politiky ČR.

### Rámec EU 2014+

#### STRATEGICKÝ RÁMEC EVROPA 2020

Evropská komise, v návaznosti na Lisabonskou strategii, představila v roce 2010 strategii hospodářské, sociální a územní soudržnosti Strategie Evropa 2020 (dále „EU2020“). Celá strategie bude sloužit jako podkladová platforma pro naplnění rozvojové vize EU a aktualizaci/koordinaci všech politik EU. EU2020 stojí na třech pilířích:

1. **Inteligentní růst:** rozvíjet ekonomiku založenou na znalostech a inovacích;
2. **Udržitelný růst:** podporovat konkurenceschopnější a ekologičtější ekonomiku méně náročnou na zdroje;
3. **Růst podporující začlenění:** podporovat ekonomiku s vysokou zaměstnaností, jež se bude vyznačovat sociální a územní soudržností.

EU2020 stanovila tyto cíle, kterých má být dosaženo do roku 2020:

1. Zvýšení míry zaměstnanosti populace ve věku 20-64 let minimálně na 75 %;
2. Navýšení investic do oblasti výzkumu a vývoje na 3 % HDP;
3. Energetický cíl „20-20-20“
  - o 20 % snížit energetickou náročnost ekonomiky
  - o 20 % zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů na konečné spotřebě
  - o 20 % snížit emise CO<sub>2</sub> (oproti r. 1990)
4. podíl dětí, které předčasně ukončí školní docházku, by měl být pod hranicí 10 % a nejméně 40 % mladší generace by mělo dosáhnout terciární úrovně vzdělání;
5. počet osob ohrožených chudobou by měl klesnout o 20 milionů.

Pilíře a cíle bude nutné převést do podoby vnitrostátních cílů (především v rámci Národních plánů reform, které jsou součástí „evropského semestru“) a tím bude zaručeno naplňování EU2020 na úrovni členských států. Markantně se toto propojování projeví také např. v podobě nové kohezní politiky EU 2014+. Na podporu implementace strategie vyhlásila Evropská komise několik tzv. stěžejních iniciativ:

1. **Inovace v Unii** – Cílem je přeorientovat politiku výzkumu, vývoje a inovací na výzvy, jimž naše společnost čelí, jako jsou změna klimatu, účinné nakládání se zdroji a energií, zdraví a demografické změny. Každý článek řetězu inovací je třeba posílit, od základního výzkumu až po uvedení produktu na trh.
2. **Mládež v pohybu** – Cílem je zlepšit výsledky a mezinárodní atraktivitu evropských vysokoškolských institucí a zvýšit celkovou kvalitu všech úrovní vzdělávání a odborné přípravy v EU, jež by spojovala vysokou úroveň a spravedlivý přístup, podporovat mobilitu studentů a stážistů a zlepšit situaci v oblasti zaměstnanosti mladých lidí.

3. **Digitální program pro Evropu** – Cílem je zajistit udržitelný hospodářský a sociální přínos jednotného digitálního trhu, založeného na rychlém a superrychlém internetu a interoperabilních aplikacích, se širokopásmovým připojením pro všechny obyvatele.
4. **Evropa méně náročná na zdroje** – Cílem je podpořit posun směrem ke společnosti méně náročné na zdroje a s nízkou produkcí uhlíku, jež využívá všechny zdroje účinným způsobem. Cílem je oddělit hospodářský růst od využívání zdrojů a energií, snížit emise CO<sub>2</sub>, zvýšit konkurenceschopnost a podpořit větší energetickou bezpečnost.
5. **Průmyslová politika pro éru globalizace** – Cílem je udržení průmyslové základny konkurenceschopné v globálním měřítku. Evropská komise vypracuje rámec pro moderní průmyslovou politiku, který bude podporovat podnikání, pomáhat průmyslu vypořádat se s dopady ekonomické krize, globalizace a přechodem na nízkouhlíkovou ekonomiku. Cílem je podporovat konkurenceschopnost primárních průmyslových odvětví, výroby a služeb v Evropě, jimž pomůže chopit se příležitostí nabízených globalizací a ekologickým hospodářstvím. Rámec se bude zabývat všemi prvky tohoto hodnotového řetězce se stále silnější mezinárodní dimenzí, od přístupu k surovinám až po poprodejní služby.
6. **Program pro nové dovednosti a pracovní místa** – Cílem je vytvořit podmínky pro modernizaci trhů práce se záměrem zvýšit zaměstnanost a zajistit udržitelnost našich sociálních modelů.
7. **Evropská platforma pro boj proti chudobě** – cílem zajistit hospodářskou, sociální a územní soudržnost za účelem zvyšování povědomí o základních právech osob, které se potýkají s chudobou a sociálním vyloučením, a uznávání těchto práv, aby mohly důstojně žít a aktivně se zapojovat do společnosti.

#### VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC EU 2014-2020

Evropská komise přistupovala k návrhu nového rozpočtu s cílem zjednodušit a zpřehlednit celou strukturu. Došlo ke snížení počtu samostatných nástrojů a programů a rozpočtová skladba byla přizpůsobena Strategii Evropa 2020. Celkový rozpočet EU (1025 mld. €) je oproti minulému období 2007-2013 o cca 5% vyšší.

Rozpočtová kapitola inteligentní růst zahrnuje v kategorii konkurenceschopnost především zvýšené výdaje na Společný strategický rámec pro výzkum, vývoj a inovace (80 mld. €), v kategorii infrastruktura výdaje na nový nástroj k propojení Evropy zacílený na energetiku, dopravu a ICT. Dále v třetí kategorii snížené výdaje na kohezní politiku EU (viz podrobněji další kapitola). Rozpočtová kapitola udržitelný růst obsahuje především snížené výdaje na společnou zemědělskou politiku EU s převažujícími výdaji v prvním pilíři. Rozpočtová kapitola bezpečnost a občanství se zaměřuje na problémy související s migrací a posílení konkurenceschopnosti a sociální soudržnosti. V rozpočtové kapitole administrativa dochází k několika změnám v pracovně-právní oblasti. Jedná se hlavně o snížení počtu zaměstnanců EU o 5 %, zvýšení pracovních hodin z 37,5 na 40 týdně a zvýšení důchodového věku z 63 na 65 let.

**Tab.:** Porovnání víceletých finančních rámců EU v mld. € (v cenách roku 2011)

	2007-2013	2014-2020	Změna (v %)
<b>1. Inteligentní růst podporující začlenění</b>	<b>445,5</b>	<b>490,9</b>	<b>10,20%</b>
Konkurenceschopnost (VaVal)	77,8	114,9	47,70%
Infrastruktura	12,9	40	209,70%
Kohezní politika	354,8	336	-5,30%
<b>2. Udržitelný růst: přírodní zdroje</b>	<b>421,1</b>	<b>382,9</b>	<b>-9,10%</b>
Výdaje související s trhem a přímé platby	322	281,8	-12,50%
<b>3. Bezpečnost a občanství</b>	<b>12,4</b>	<b>18,5</b>	<b>49,90%</b>
Svoboda, bezpečnost a právo	7,6	11,6	53,00%
Občanství	4,8	6,9	44,90%
<b>4. Globální Evropa</b>	<b>56,8</b>	<b>70</b>	<b>23,20%</b>
<b>5. Administrativa</b>	<b>56,9</b>	<b>62,6</b>	<b>10,10%</b>
Administrativní náklady institucí EU	48,4	50,5	4,20%
6. Kompenzace	0,9		
<b>Celkem</b>	<b>993,6</b>	<b>1 025,00</b>	<b>3,20%</b>

**Zdroj:** Evropská komise

### KOHEZNÍ POLITIKA EU 2014-2020

Podoba nové kohezní politiky je také přizpůsobena naplňování cílů EU2020. Z hlediska programování lze identifikovat několik zásadních změn oproti minulému programovacímu období:

**Tematická koncentrace** - Intervence politiky soudržnosti musí přispívat k naplnění cílů EU2020 a konsekventně tematických cílů definovaných Evropskou komisí v jednotlivých Nařízeních:

1. Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací
2. Zlepšení přístupu, využití a kvality ICT technologií
3. Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků
4. Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích
5. Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik
6. Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů
7. Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách
8. Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil
9. Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě
10. Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení
11. Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy

**Ex-ante kondicionality** – Jedná se o nově definované předběžné podmínky, které jsou propojené s výše uvedenými tematickými cíli pomocí investičních priorit. Podmínky musí být splněny členským státem, aby nedošlo k omezení nebo úplnému pozastavení plateb ze strany Evropské komise. Může se jednat např. o podmínky legislativního nebo reformního charakteru.

**Vazba prioritních os OP na tematické cíle** - Ve většině případů by každá prioritní osa Operačního programu měla odpovídat jedinému tematickému cíli. Osa může obsahovat více investičních priorit, které spadají pod stejný tematický cíl.

**Koncentrace na výsledky** – Nová podoba kohezní politiky se daleko více zaměřuje na hodnocení dopadu intervencí. Intervence členského státu budou mít stanoveny cílové hodnoty ukazatelů a na roční bázi bude monitorováno jejich naplňování. V případě plnění hodnot ukazatelů členským státem bude (na základě vyhodnocení v polovině programovacího období) čerpána tzv. výkonnostní prémie; naopak v případě nesplnění ukazatelů hrozí sankce, které mohou v krajním případě znamenat ukončení podpory pro neúspěšně implementované intervence.

**Nová kategorie přechodových regionů** - Evropská Komise navrhuje zavedení nové kategorie regionů, která by zahrnovala všechny regiony s HDP na obyvatele mezi 75 % a 90 % průměru EU-27.

Celková alokace kohezní politiky 376 mld. € je rozpočtována následovně:

- 162,9 mld. EUR pro Cíl 1 - Konvergence (regiony < 75 % průměru HDP na obyvatele EU-27);
- 38,9 mld. EUR na novou kategorii přechodných regionů (75–90 % průměru HDP na obyvatele EU-27);
- 53,1 mld. EUR pro Cíl 2 - Konkurenceschopnost (regiony > 90 % průměru HDP na obyvatele EU-27);
- 11,7 mld. EUR pro Cíl 3 – Evropská územní spolupráci (při zachování struktury A-B-C);
- 68,7 mld. EUR - Fond soudržnosti. V rámci tohoto fondu je počítáno s alokací 10 mld. € na dopravní projekty vybrané v rámci Nástroje k propojení Evropy.
- 40 mld. EUR na nový Nástroj k propojení Evropy (Infrastrukturní fond zaměřený na oblasti dopravy, energetiky a informačních a komunikačních technologií).

Minimálně 25 % (z kohezní politiky bez Nástroje k propojení Evropy) musí být alokováno na intervence v rámci Evropského sociálního fondu; 25% v Cíli 1, 40% v Cíli 2 a 52% v Cíli 3.

Bez Infrastrukturního fondu, který by měl být přímo řízen Evropskou komisí, jde o 336 mld. €, což je o 5,3% méně než alokace kohezní politiky pro stávající období.

## **SPOLEČNÁ ZEMĚDĚLSKÁ POLITIKA EU 2014-2020**

V rámci společné zemědělské politiky EU budou stále zachovány dva pilíře. První se zaměřením na přímé platby zemědělcům a tržní výdaje (celkem 281,8 mld. €) a druhý podporující mimoprodukční funkce zemědělství; konkurenceschopnost a tedy i rozvoj venkova. Dle návrhu finanční perspektivy EU pro období 2014-2020 činí celkový rozpočet SZP 382,9 mld. €. Součástí implementační struktury bude i v novém období Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD). Hlavními změnami je postupné sblížování (konvergence) přímých plateb mezi členskými státy EU, zastropování (capping) přímých plateb pro velké farmy a ekologizace části přímých plateb.

## **HORIZONT 2020 – FINANCOVÁNÍ VĚDY A VÝZKUMU EU**

V listopadu 2011 prezentovala Evropská komise svůj návrh nového rámcového programu na podporu výzkumu, vývoje a inovací, pod názvem Horizont 2020. Oproti minulému období bude tento program integrovat všechny stávající finanční prostředky Unie na výzkum a inovace, včetně rámcového programu pro výzkum, činností vztahujících se k inovacím uvedených v rámcovém programu pro konkurenceschopnost a inovace a činností Evropského inovačního a technologického institutu (EIT).

Horizont 2020 bude provázán na Strategii Evropa 2020 a její iniciativu Unie inovací pomocí tří priorit:

Vynikající věda (včetně rozpočtu Evropské výzkumné rady (ERC)) s rozpočtem 27,8 mld. €; Vedoucí postavení v průmyslu s rozpočtem 20,2 mld. €; Společenské výzvy (výzkumné řešení výzev Strategie Evropa 2020 jako jsou demografické aspekty, účinné energie, udržitelné zemědělství apod.) s rozpočtem 35,8 mld. €. Celkový rozpočet programu bude 80 mld. €, což je oproti rozpočtu minulého programu pro období 2007-2013 (53,2 mld. €) nárůst o 50,3%.

## **Národní strategický rámec**

Národní strategický rámec poskytuje základní informace o současných **národních politikách a strategiích s významnou regionální dimenzí** s důrazem na koncepční dokumenty s časovým horizontem roku 2014 a dále.

- Národní program reforem
- Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR
- Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ( + Rámec strategie konkurenceschopnosti)
- Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014-2020
- Politika územního rozvoje ČR

Pro formulování pěti národních priorit vycházela ministerstva z analýz konkurenceschopnosti a rozvojových potřeb ČR a ze strategických dokumentů na evropské i národní úrovni. Základem **národních rozvojových priorit** je souhrn makroekonomických souvislostí v ČR.

### 1) Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky

- Cílem bude podpora hospodářského růstu ČR, založená na pilířích znalostní ekonomiky, rozvoji podnikatelských aktivit, kvalifikované a flexibilní pracovní síle.

### 2) Rozvoj páteřní infrastruktury

- Hlavním smyslem této priority bude vytvoření efektivně fungující dopravní, informační, energetické a environmentální infrastruktury, umožňující jak zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky, tak i kvalitnější život obyvatel.

### 3) Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy

- Cílem priority bude poskytnout kvalitní služby občanům a přispět k budování konkurenceschopné, na podnikání a inovacích založené ekonomiky prostřednictvím dobře fungujících institucí.

### 4) Podpora sociálního začleňování, boje s chudobou a systému péče o zdraví

- Hlavním cílem je snižování sociálního vyloučení zejména ohrožených skupin obyvatelstva na trhu práce a zlepšování životního stylu a zdravotního stavu populace.

### 5) Integrovaný rozvoj území

- Hlavním úkolem je zajistit vyvážený rozvoj území ČR, přispět ke snižování regionálních rozdílů a umožnit využití místního potenciálu pro posílení konkurenceschopnosti a územního rozvoje regionů se zřetelem na kvalitu životního prostředí.

## **Národní program reforem**

Nosným zdrojovým materiálem, vytvořeným na národní úrovni, je Národní program reforem (NPR), který je příspěvkem České republiky k plnění cílů Strategie Evropa 2020. Vychází z reformních priorit vlády a zohledňuje doporučení obsažená v Integrovaných hlavních směrech Strategie Evropa 2020. Stanovuje reformní opatření České republiky v oblasti konsolidace veřejných financí, fungujícího trhu práce a sociálního systému, vzdělání, podpory podnikání, rozvoje digitalizace, podpory růstu

založeného na výzkumu a inovacích, podporu konkurenceschopnosti šetrné k životnímu prostředí a zlepšení dopravní infrastruktury. S ohledem na zaměření na reformní cíle hospodářské a sociální politiky ČR patří NPR mezi klíčové dokumenty, které byly při zpracování návrhu národních rozvojových priorit po roce 2013 využity.

### **Rámcem strategie konkurenceschopnosti a Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti**

K zásadním koncepčním východiskům, zpracovaným na úrovni České republiky patří Rámec strategie konkurenceschopnosti, publikovaný Národní ekonomickou radou vlády (NERV). Tento dokument přináší množství podnětů a návrhů konkrétních opatření, která mají jednotlivé oblasti konkurenceschopnosti (instituce, vzdělanost, efektivita trhu práce a zboží, finanční trhy, technologická připravenost, zkvalitňování charakteristik podnikání a inovace) zlepšit. Rámec strategie konkurenceschopnosti a zejména návazná Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti zpracovaná Ministerstvem průmyslu a obchodu jsou a budou využity pro zdůvodnění zaměření rozvojových priorit kohezní politiky po roce 2013. Strategie konkurenceschopnosti je vnímána jako široce pojatý dokument, přičemž k naplnění významné části jejích cílů bude vhodné využít evropské prostředky v programovém období 2014 – 2020. Mezi tyto oblasti bude patřit podpora podnikání, nástroje na zvýšení efektivity trhu práce, investice do vzdělanosti a podpora technologií a inovací. Významné je zjištění o nedostatečné kvalitě institucionálního prostředí České republiky, zejména veřejné správy.

### **Strategický rámec udržitelného rozvoje**

Strategický rámec udržitelného rozvoje (SRUR) ČR představuje, coby nadresortní průřezový dokument, strategickou vizi rozvoje ČR do roku 2030. Strategický rámec udržitelného rozvoje (SRUR) tvoří dlouhodobý rámec pro politická rozhodování v kontextu mezinárodních závazků, které ČR přijala v souvislosti s členstvím v EU, OECD a OSN, respektující zároveň specifické podmínky ČR. Slouží jako východisko pro zpracování koncepčních materiálů (sektorových politik či akčních programů) a pro strategické rozhodování v rámci státní správy a územní veřejné správy a pro jejich spolupráci se zájmovými skupinami. Při formulování cílů a prioritních os a nastavování vzájemných vazeb mezi prvky byla silně akcentována hlediska udržitelného rozvoje. Stanovené principy, cíle a prioritní osy jsou nastaveny s ohledem na tři základní oblasti rozvoje společnosti – ekonomickou, sociální a environmentální. Strategie navazuje na Národní program reformy České republiky 2011.

### **Strategie regionálního rozvoje České republiky 2014-2020**

Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014–2020 (SRR) je základním koncepčním dokumentem v oblasti regionálního rozvoje. Dle zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje formuluje přístup státu k podpoře regionálního rozvoje, poskytuje potřebná východiska a stanovuje rozvojové cíle a zásady pro vypracování regionálních programů rozvoje. SRR je nástrojem realizace regionální politiky a koordinace působení ostatních veřejných politik na regionální rozvoj. Platná Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2007-2013 vytváří hlavní východiska pro formulaci regionálních přístupů v rámci sektorových a odvětvových politik a programů usilujících o posilování konkurenceschopnosti prostřednictvím maximálního využití produkčního potenciálu regionů. Obdobně i ve vztahu k programovému období 2014-2020 bude třeba při vymezování



národních priorit respektovat specifika regionálního rozvoje ČR například ve vztahu k měnícím se vnějším a vnitřním podmínkám. Strategie regionálního rozvoje 2014-2020 ve vazbě na vývoj politiky soudržnosti a územní agendy EU vytvoří předpoklady pro přípravu strategií a koncepcí zaměřených na rozvoj funkčních regionů a mikroregionů, měst a aglomerací, partnerství města a venkova atd. Strategie regionálního rozvoje bude působit spolu s dalším významným dokumentem - s Politikou územního rozvoje ČR - jako důležitý nástroj pro koordinaci územního rozvoje na celostátní úrovni.

### **Politika územního rozvoje ČR**

Politika územního rozvoje ČR je celostátní nástroj územního plánování, který slouží zejména pro koordinaci územního rozvoje na celostátní úrovni a pro koordinaci územně plánovací činnosti krajů a současně jako zdroj důležitých argumentů při prosazování zájmů ČR v rámci územního rozvoje Evropské unie. Dokument Politika územního rozvoje ČR (PÚR ČR) určuje požadavky na konkretizaci úkolů územního plánování v republikových, mezinárodních, nadregionálních a přeshraničních souvislostech, určuje strategii a základní podmínky pro naplňování těchto úkolů a stanovuje republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území. V Politice územního rozvoje se rovněž vymezují oblasti se zvýšenými požadavky na změny v území, které svým významem přesahují území jednoho kraje, a dále stejně významné oblasti se specifickými hodnotami a se specifickými problémy a koridory a plochy dopravní a technické infrastruktury. Pro vymezené oblasti, koridory a plochy se stanovují kritéria a podmínky pro rozhodování o možnostech změn v jejich využití.