

INTEGROVANÁ STRATEGIE ROZVOJE REGIONU Krkonoše

D. NÁVRHOVÁ ČÁST



Zpracovatel: SPF Group, v.o.s.

Masarykova 129/106

400 01 Ústí nad Labem

Datum: listopad 2012

OBSAH

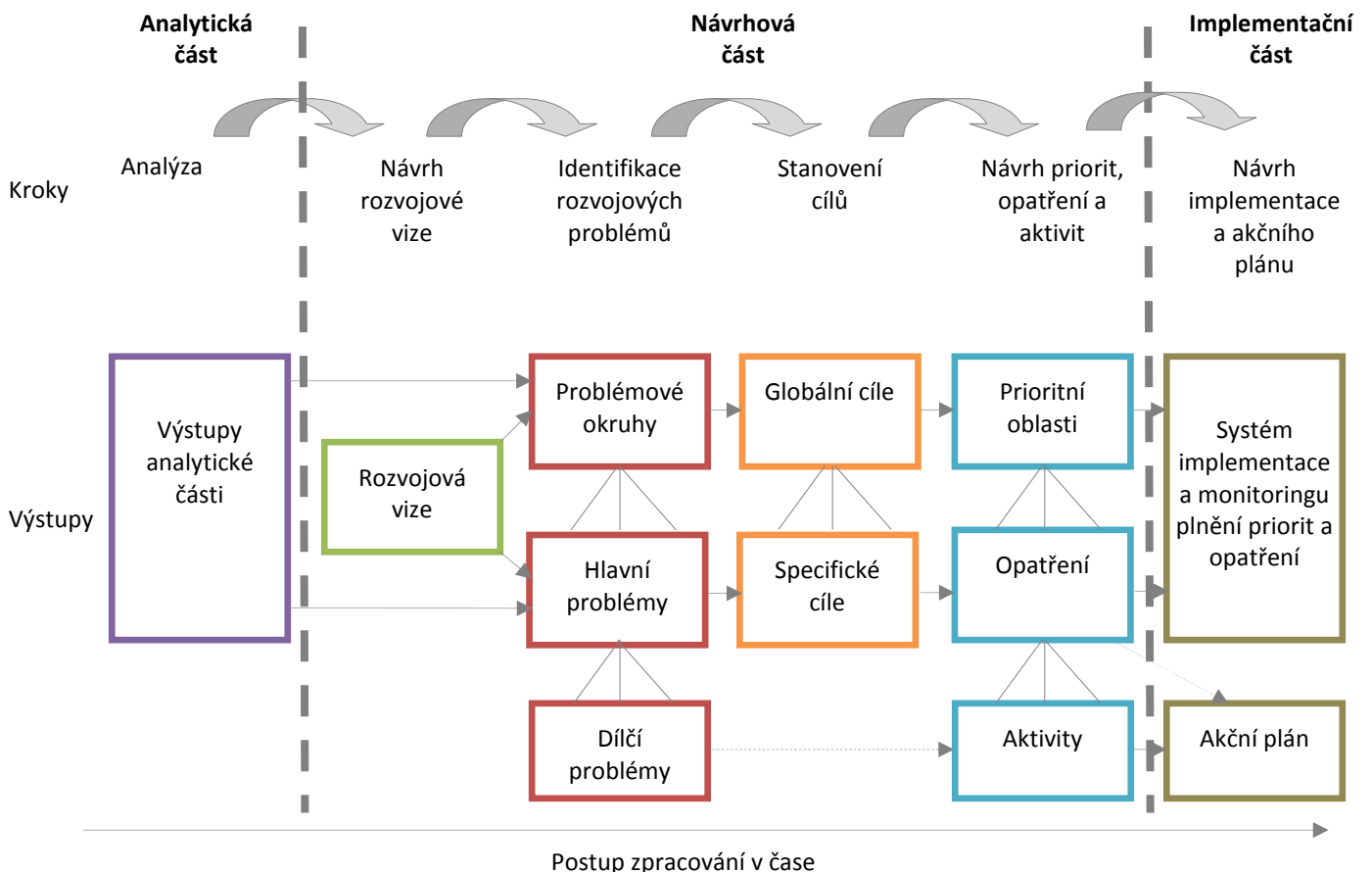
Obsah.....	2
1 Úvod a metodika	3
1.1 Strategická vize.....	4
1.2 Identifikace rozvojových problémů	4
1.3 Stanovení cílů	5
1.4 Návrh prioritních oblastí a opatření	5
2 Rozvojová vize regionu.....	6
2.1 Motto.....	6
2.2 Pilíře vize a jejich popis.....	6
3 Identifikace rozvojových problémů.....	11
3.1 Doprava a dopravní dostupnost.....	11
3.2 Sociální soudržnost a veřejné služby	13
3.3 Ekonomika a lidské zdroje	15
3.4 Cestovní ruch.....	18
3.5 Životní prostředí a přírodní zdroje	20
4 Globální a specifické cíle	22
5 Prioritní oblasti a opatření	23
5.1 Prioritní oblast 1: Doprava a dopravní dostupnost	25
5.2 Prioritní oblast 2: Sociální soudržnost a veřejné služby	29
5.3 Prioritní oblast 3: Ekonomika a lidské zdroje	34
5.4 Prioritní oblast 4: Cestovní ruch	38
5.5 Prioritní oblast 5: Životní prostředí a přírodní zdroje.....	43

1 ÚVOD A METODIKA

Návrhová část představuje klíčový výstup ISRR Krkonoše z hlediska charakteru a zaměření budoucích intervencí. Příznačné pro návrhovou část je její hierarchické uspořádání s tím, že postupuje od nejvyšší (nejobecnější) úrovně strategické vize k nejkonkrétnější úrovni opatření, resp. aktivit. Toto členění odpovídá logice používané například v operačních programech nebo některých strategiích na národní úrovni. Výstupy strategické části tak zahrnují:

- strategickou vizi rozvoje regionu,
- identifikaci rozvojových problémů,
- stanovení cílů,
- návrh prioritních os a opatření.

Při návrhu rozvojových priorit a opatření jsou formulovány také cíle strategie, přičemž globálním cílům přísluší úroveň prioritní osy, zatímco specifické cíle se váží na opatření. Provázanost jednotlivých kroků a výstupů strategické části přibližuje následující schéma. Každý z kroků je pak podrobněji popsán v dalším textu.

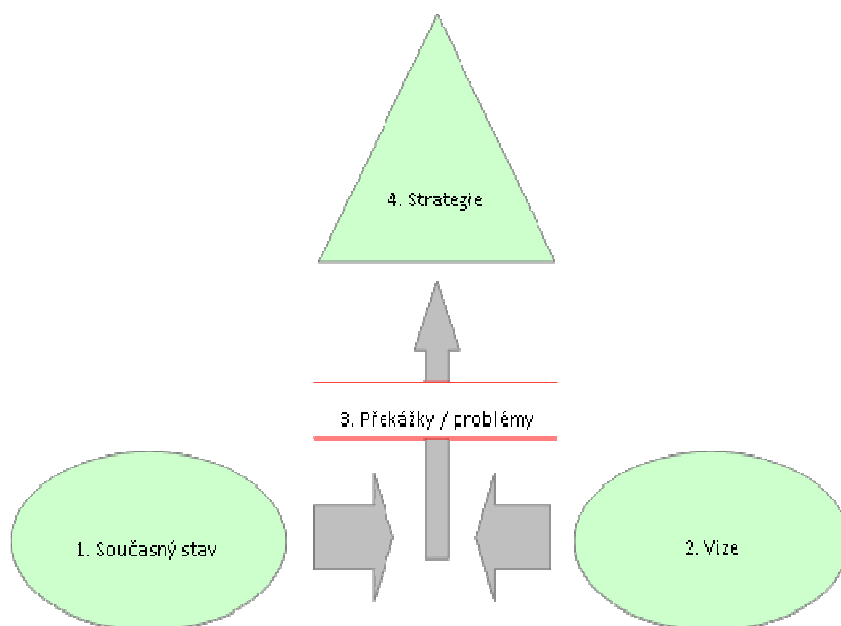


1.1 STRATEGICKÁ VIZE

Strategická vize popisuje stav regionu, jehož by mělo být v budoucnosti dosaženo a v tomto smyslu představuje zastřešující rámec celé návrhové části. Vize je sice obecnou formulací žádoucího budoucího stavu, ale neměla by být chápána jako nepotřebná formalita. Diskusí a správnou formulací vize je možné uvědomit si, k čemu by měl rozvoj regionu směřovat, a tedy i které aktivity mají být realizovány v první řadě.

1.2 IDENTIFIKACE ROZVOJOVÝCH PROBLÉMŮ

Formulace problémů rozvoje regionu představuje v procesu tvorby ISRR Krkonoše významný mezník, neboť ukazuje, v jakých oblastech (tématech) se koncentrují problémy a na co tedy při plánování dalšího rozvoje zaměřit pozornost. Problém je možné definovat jako rozpor mezi žádoucím stavem (vyjádřeným rozvojevou vizí) a stavem současným (popsaným v analýze), jak ukazuje následující schéma. Problémem přitom nemusí být jen slabá stránka nebo vnější hrozba, ale také nevyužitá silná stránka či příležitost.



Pro identifikaci problémů je využita metoda stromu problémů pracující se dvěma až třemi hierarchickými úrovněmi „stromu“:

- problémové okruhy,
- hlavní problémy,
- (dílčí problémy).

Jednotlivé hlavní problémy jsou při využití této metody popsány v jednotné struktuře, kdy každý z nich je vysvětlen výčtem příčin (dílčích problémů) a jejich obsahovou specifikací. Metoda tak jednotlivé dílčí problémy přiřazuje k hlavním problémům a ty seskupuje do problémových okruhů, což umožňuje nalézt mezi problémy příčinné vazby a souvislosti. Při formulaci problémů je třeba mít

na paměti, že ne všechny mohou být řešeny intervencemi ze strany SMO Krkonoše či jeho členských obcí, a strategie tudíž na všechny identifikované problémy nemůže reagovat vlastními aktivitami. Jednotlivé problémy tak nemusí mít přímou odezvu v návrhové části, resp. mohou na ně reagovat pouze nepřímé aktivity (iniciace jednání, definování pozice SMO Krkonoše, legislativní iniciativa, připomínkování nadřazených strategií, sledování zaměření budoucích operačních programů, součinnost při tvorbě krajských a národních politik, prosazování účinných a efektivních opatření pro hospodářsky slabé regiony apod.).

1.3 STANOVENÍ CÍŮ

Formulace přiměřeně ambiciózních rozvojových cílů je prvním krokem po identifikaci hlavních a dílčích problémů. Dobře zvolené a naformulované cíle umožňují následně najít adekvátní řešení v podobě priorit a opatření. Pro potřeby ISRR Krkonoše jsou navrženy cíle ve dvojstupňové hierarchii:

- globální cíle (odpovídající úrovni hlavních problémů),
- specifické cíle (odpovídající úrovni dílčích problémů).

1.4 NÁVRH PRIORITNÍCH OBLASTÍ A OPATŘENÍ

Splnění zvolených globálních a specifických cílů je podmíněno realizací řady aktivit. Jejich formulace je dle míry obecnosti, resp. konkrétnosti provedena opět ve dvou úrovních:

- prioritní oblasti (reagující na hlavní problémy, resp. naplňující globální cíle),
- rozvojová opatření (reagující na dílčí problémy, resp. naplňující specifické cíle).

Rozvojové priority jsou zpravidla definovány jako tematické okruhy, které jsou pro další rozvoj regionu zvláště důležité. Strategický princip rozhodování předpokládá, že priority nemohou postihnout veškerou problematiku, témata a okruhy možných intervencí – je-li něco rozvojovou prioritou, pak logicky musí existovat také témata, která prioritami nejsou. Tento přístup souvisí také s žádoucí koncentrací finančních prostředků na řešení vybraných problémů a témat oproti nežádoucí plošné distribuci finančních prostředků, která v konečném důsledku nemůže přinést žádoucí změny v žádné oblasti života v regionu. Každá prioritní osa je popsána krátkým textem, uvedením příslušného globálního cíle a výčtem opatření, která mají danou prioritu naplnit.

Ke každé z definovaných priorit je formulováno několik opatření, která představují soubory konkrétních aktivit. Popis všech opatření je zpracován v jednotné struktuře, která obsahuje následující body:

- název opatření,
- cíl opatření (tj. specifický cíl),
- aktivity naplňující opatření (jako nejnižší hierarchická úroveň návrhové části),
- ukazatele pro monitoring plnění opatření,
- seznam projektových záměrů.

2 ROZVOJOVÁ VIZE REGIONU

Rozvojová vize Krkonoš do roku 2030 je navržena jako obecná definice žádoucího stavu regionu k tomuto časovému horizontu. V tomto smyslu zastřešuje celou návrhovou část ISRR Krkonoše, která je konkrétnější, a tudíž je zpracována pro kratší časové období (k roku 2020). Vize je navržena v podobě krátkého sloganu (motta) a následně rozpracována textovou formou, a to v 5 pilířích.

Rozvojová vize se vzájemně doplňuje s vizí „Krkonoše 2050“, která již byla v regionu zpracována. Vize „Krkonoše 2050“ je deklaratorním dokumentem, „ústavou“ popisující normy a způsob chování regionálních aktérů ve vztahu k potřebám dlouhodobě udržitelného rozvoji regionu. Vize v rámci ISRR Krkonoše z vize „Krkonoše 2050“ vychází, je ale pojata jako vyjádření cílového stavu regionu k roku 2030. Definuje tedy žádoucí výsledky rozvojových aktivit regionálních aktérů.

2.1 MOTTO

Motto (slogan) krátce uvozuje rozvojovou vizi. Představuje stručné vyjádření a „komunikační heslo“ vize, která je dále popsána v několika pilířích. Mottem vize je:

Krkonoše – jedinečné navenek, přátelské uvnitř

Krkonoše „jedinečné navenek“ představují vizi regionu jedinečného na první pohled. Předpokladem je obecná známost Krkonoš u širší veřejnosti a silná vnitřní i vnější identita tohoto regionu. Krkonoše jsou nebo mají předpoklad být jedinečné v řadě ohledů: jedinečně vysoké, jedinečně zelené, jedinečně turistické. Pocit jedinečnosti regionu by měli vnímat návštěvníci i obyvatelé Krkonoš.

Krkonoše „přátelské uvnitř“ naznačují, že se jedná o region atraktivní pro obyvatele, návštěvníky a investory i na druhý pohled. Krkonoše jsou nebo mají předpoklady být přátelské z hlediska zdravého a přívětivého urbánního a přírodního prostředí, vybavenosti, sociální stability, dostatečné nabídky pracovních příležitostí a služeb.

2.2 PILÍŘE VIZE A JEJICH POPIS

Specifikace rozvojové vize je provedena v pěti oblastech představujících ústřední témata, která jsou pro budoucí rozvoj regionu nezbytná. Jedná se o tyto pilíře:

- správa regionu,
- infrastruktura a vybavenost,
- životní prostředí a přírodní zdroje,
- hospodářství,
- cestovní ruch.

Jednotlivé pilíře naznačují cílový stav sociálně-ekonomické situace regionu z hlediska všech „cílových skupin“ ISRR Krkonoše (především obyvatel a dále návštěvníků a investorů) při respektování

dlouhodobé udržitelnosti dosažených výsledků. Specifikace jednotlivých pilířů je popsána v dalším textu.

2.2.1 „DOBŘE SPRÁVOVANÝ REGION“

Krkonoše se stanou regionem, kde je vyváženost ekonomického rozvoje, sociální soudržnosti a kvalitního životního prostředí realizována v praxi, regionem, kde spojení „udržitelný rozvoj“ není pouze klišé, ale základním a na první pohled zřetelným principem každodenního jednání. Přírodní, sociální a hospodářský potenciál regionu bude udržitelný i pro budoucnost přesahující časový rámec vize. V tomto směru rozvojová vize odkazuje na vizi Krkonoše 2050 „Přátelství lidí a hor“, na níž se shodli hlavní aktéři regionálního rozvoje v Krkonoších.

V Krkonoších budou existovat pracovní skupiny a diskusní platformy sdružující aktivní zájemce o rozvoj regionu, místní aktéry, patrioty apod. v jednotlivých oblastech rozvoje (komunitní pojetí). Jednotliví aktéři (vč. soukromých subjektů) se budou ztotožňovat s prioritami rozvoje regionu, budou schopni pozitivní spolupráce a dosahování konsensu a budou vnímat vlastní odpovědnost za dlouhodobý rozvoj regionu.

Na formální úrovni bude regionálně-rozvojovou platformou sdružení (např. sdružení právnických osob) zahrnující města, obce, kraje, KRMAP, představitele podnikatelského sektoru apod. Toto sdružení bude schopné kvalifikovaného rozhodování na úrovni regionu (kvalitní výkonný pracovník/pracovníci) a také zřetelné definice pozice regionu jako celku navenek vůči rozvojovým záměrům přicházejících z národní, příp. evropské úrovně a přiměřeného prosazení této pozice. Ve sdružení budou zastoupeni také významní aktéři regionálního rozvoje z polské strany Krkonoš. Přeshraniční spolupráce místních samospráv i dalších aktérů s partnery na polské straně se mimoto bude odehrávat i v neformální, spontánní rovině. Pro potřeby přeshraniční spolupráce budou nejen jednotliví aktéři regionálního rozvoje, ale veškeré obyvatelstvo Krkonoš adekvátně jazykově vybaveni nejen v angličtině a němčině, ale také v polštině.

Krkonoše budou bezpečným regionem pro své obyvatele, návštěvníky i další aktéry (podnikatelé apod.). Přestože některé oblasti Krkonoš jsou vlivem členitého reliéfu obtížně dostupné (zvláště pak v zimě), bude v regionu fungovat kvalitní integrovaný záchranný systém, jehož jednotlivé složky budou schopné zajistit bezpečí a pomoc obyvatelům všech částí Krkonoš.

Identita Krkonoš bude založena na jedinečných kulturních tradicích majících kořeny v dávné i nedávné historii. Kulturní, ale i turistické a hospodářské aktivity (muzea, výstavy, přednášky, diskusní fóra, spolková činnost, tradiční výroby, turistické atraktivity apod.) regionu budou mj. navazovat na tradice česko-polského a zejména česko-německého soužití (historicky více či méně harmonického). Krkonoše se v rámci Česka stanou vůdčím regionem v oblasti konstruktivního vypořádání s minulostí a pozitivního navázání na historické tradice.

2.2.2 „VYBAVENÝ REGION“

Krkonoše budou regionem dobře vybaveným službami pro své obyvatele, návštěvníky, podnikatele, a to z hlediska kvality i dostupnosti těchto služeb. Tato skutečnost bude pozitivně ovlivňovat sounáležitost těchto skupin s regionem.

Region bude napojen dálnicí nebo rychlostní silnicí na Prahu a Vratislav. Bude zabezpečena regionální infrastruktura pro bezpečnou a plynulou silniční, cyklistickou a pěší dopravu, tj. síť silnic 1., 2. i 3.

třídy, cyklostezek (v úsecích, kde je to třeba z důvodu bezpečnosti nebo intenzity cyklistické dopravy) a komunikací pro pěší (chodníky, turistické stezky). V Krkonoších (v první fázi zejména na území KRMAP) budou zřízeny pilotní oblasti, kde bude doprava umožněna jen dopravními prostředky s nulovými emisemi.

V Krkonoších bude v rámci šetrné mobility fungovat integrovaný systém veřejné dopravy. Jeho základem bude síť autobusových linek, snahou však bude také maximální možné využití železnic. Jednotlivé druhy dopravy (celoroční i sezónní) budou z pohledu uživatele kvalitně a bezpečně provázány (přestupní terminály, vazba hromadné dopravy na cyklistickou a pěší dopravu, záchytná parkoviště).

Krkonoše budou vybaveny také v oblasti energetické infrastruktury („Smart Grid“ – energetická soběstačnost) a v oblasti informačních technologií (moderní komunikační infrastruktura). Region bude v rámci možností energeticky soběstačný.

Krkonoše budou vybaveny službami pro jednotlivé skupiny obyvatel, zejména pak kvalitní sítí základních škol, několika školami středními a širokým spektrem služeb pro početně rostoucí skupinu seniorů. Pilířem vzdělanosti se stanou kvalitní střední školy s pestrou nabídkou vyučovacích oborů, doplněné vysokými školami v regionu nebo v jeho blízkosti. Výuka zejména jazykových znalostí bude v regionu rozvíjena na všech stupních škol (mateřské, základní, střední). V regionu bude zabezpečeno kvalitní jazykové vzdělávání také pomocí kurzů pro veřejnost a „univerzity třetího věku“. V Krkonoších bude existovat alespoň jedna vícejazyčná škola česko-německá a jedna česko-polská. Zástupci regionu budou usilovat o udržení stávajících, případně zřízení nových poboček vysokých škol v největších městech Krkonoš a Podkrkonoší.

Krkonoše budou regionem nabízejícím bydlení v dlouhodobě atraktivním, přírodně i kulturně jedinečném prostředí pro obyvatele středního a vyššího středního sociálního a ekonomického statusu. Atraktivita regionu pro bydlení nebude spočívat jen v přítomnosti „přírody, čistého vzduchu a kopců za humny“, ale také v kultivovaném urbánním prostředí, tedy veřejných prostorech. V Krkonoších proběhne částečná, postupná přeměna druhého bydlení na trvalé. Část obyvatel, kteří si zde koupí chalupu či apartmán, se tak do Krkonoš později přestěhuje trvale nebo na větší část roku.

2.2.3 „ZELENÝ REGION“

Kulturní tradice a specifika Krkonoš a jejich přírodní zdroje budou jako základní hodnota dlouhodobé životaschopnosti regionu využívány přiměřeně. Urbanistický rozvoj sídel bude probíhat koncepčně a citlivě se zřetelem k místní krajině a přírodě, ale i ke kulturním specifikům a tradicím a nebude narušovat přirozenou atraktivitu území.

V regionu bude důsledně a systematicky regulován územní rozvoj (především nástroji územního plánování), zvláště ve vztahu k lokalizaci nových aktivit a výstavbě nových objektů mimo stávající intravilány. Preferována bude rekonstrukce či adaptace stávajících budov a zastavěných území před zastavováním území nových. Na části území Krkonoš bude i nadále existovat národní park, který bude jedním z nástrojů zachování přírodních hodnot a atraktivit území. Tato skutečnost bude zastřešovat úctu k přírodě a krajině Krkonoš i Podkrkonoší, široce akceptovanou místními aktéry (vč. obyvatel a návštěvníků).

Přírodní zdroje Krkonoš budou využívány opatrně a odpovědně s vědomím, že nadměrné využívání může vést k jejich degradaci a vyčerpání a v konečném důsledku i ke snížení atraktivity území pro obyvatele a návštěvníky. Význam ve výrobě a spotřebě energie budou mít menší obnovitelné zdroje saturující energetické potřeby na místní úrovni.

Krkonoše budou mít mezi českými regiony exkluzivní pozici v oblasti rozvoje „zelených technologií“ a bude v rámci Česka jedním z tahounů „chytrých zelených řešení“. V regionu bude široce zastoupena doprava elektromobily a autobusy na zemní plyn. Alespoň tam, kde to tvar terénu umožňuje, bude rozšířena každodenní cyklistická doprava, a to i s využitím elektrokol. Služby vč. veřejné správy budou v maximální možné míře elektronizovány ve snaze zamezit „zbytečné“ dopravě.

2.2.4 „TVŮRČÍ REGION“

V hospodářském rozvoji regionu budou preferovány dlouhodobě udržitelné podnikatelské záměry přinášející přínosy celé komunitě a hospodářské aktivity nenarušující (příp. posilující) sociální soudržnost a podporující udržitelnost přírodních hodnot regionu. Dojde k mírné odvětvové diverzifikaci místní ekonomiky, tedy k rozvoji většího počtu doplňkových odvětví k odvětvím již nyní významným (strojírenství, cestovní ruch). V oblastech ležících mimo národní park dojde v rámci možností také k prostorové dekoncentraci aktivit snižující dopady hospodářské činnosti na přírodu a krajinu a zvyšující dostupnost pracovních příležitostí.

Podmínky v Krkonoších (stav infrastruktury, prostředí apod.) budou atraktivní pro zahraniční i domácí investory vč. drobného místního podnikání (řemeslná výroba, služby atd.). V regionu bude rozšířena místní produkce potravin i řemeslných výrobků, a to i ve vazbě na rozvoj cestovního ruchu. Fungovat bude regionální certifikace výrobků a služeb, část z nich bude prosazena také do certifikací národních či mezinárodních.

Krkonoše budou mít kvalitní lidský potenciál založený na dobrých jazykových znalostech (angličtina, němčina, polština) a na technických dovednostech. V regionu budou žít také lidé ovládající tradiční výrobní aktivity (zemědělské, řemeslné apod.). Obyvatelé regionu vč. absolventů škol budou díky tomu bez problémů nacházet uplatnění na pracovním trhu v regionu Krkonoš, případně v nejbližším okolí.

V Krkonoších budou lokalizovány také pracovní příležitosti pro práci „na dálku“, práci z domova apod., např. v rámci center sdílených služeb (ekonomické, finanční, právní poradenství, call centra atd.). Tyto služby budou v maximální míře elektronizované, nezátěžující prostředí a budou přednostně lokalizovány v revitalizovaných prostorech nyní nevyužívaných objektů (např. průmyslových). Vedle toho si (zejména ve vlastních Krkonoších) udrží pozici významného odvětví cestovní ruch a (zejména v Podkrkonoší) průmysl. Průmyslová výroba bude zahrnovat také (zejména výrobní) odvětví s vyšší přidanou hodnotou, na rozdíl od pánevních oblastí či periferních regionů. V regionu vznikne několik drobných středisek „center of excellence“ generujících inovace přiměřeně podmínkám převážně venkovského regionu.

2.2.5 „TURISTICKÝ REGION“

Rozvoj cestovního ruchu v Krkonoších bude probíhat tak, aby byl dlouhodobě udržitelný nejen z hlediska environmentálních dopadů, ale také z pohledu zachování atraktivity regionu pro návštěvníky. Řízení rozvoje cestovního ruchu bude vycházet z principů destinačního řízení, tedy spolupráce různých regionálních subjektů cestovního ruchu cestovního ruchu na formální i neformální bázi.

Krkonoše se odkloní od stávajícího rozvoje směřujícího (přinejmenším v největších střediscích) k vytvoření tuctového „lunaparku“, který návštěvníka neupoutá svou jedinečností, nevychovává v něm vztah k regionu a nezvyšuje pravděpodobnost opakovaných návštěv. Krkonoše naopak budou

přírodně i kulturně jedinečným regionem nabízejícím svoje přirozené, místě specifické atraktivity a atrakce, doplněné kvalitními službami. Stanou se regionem s vysoce pozitivní image na republikové i mezinárodní úrovni.

Jedinečnými atraktivitami Krkonoš budou především přírodní zajímavosti („živá učebnice“ vývoje hor/Země/živé přírody v různých obdobích), mimořádně pestrá kultura a historie vázaná na vývoj v sounáležitosti s přírodou a podmínky pro aktivní dovolenou (lyžování, další sport). Krkonoše budou v oblasti cestovního ruchu nabízet několik nadregionálně až mezinárodně známých turistických produktů vycházejících z jedinečných kulturně-historických atraktivit a zážitků, sportovního vyžití a přírodních zajímavostí. Nabídka turistických, sportovních i kulturně společenských produktů bude zabezpečena po celý rok. Udrží si pozici jedničky mezi lyžařskými destinacemi v Česku (pro všechny formy lyžování vč. forem alternativních při dodržení principů ochrany přírody a krajiny) a posílí svou roli v ostatních formách cestovního ruchu (kvalitativní rozvoj, nové doplňkové služby v rámci stávající infrastruktury, rozšíření silné zimní a slabší letní sezóny i na jaro a podzim). Součástí atraktivity území bude i skutečnost, že v něm existuje národní park, biosférická rezervace a další formy ochrany území.

Krkonoše budou (nejen) z hlediska návštěvníků regionem bezpečným, tedy nabízejícím bezpečné prožití dovolené domácích a zahraničních návštěvníků. Služby pro turisty v regionu budou certifikované (nejlépe v rámci některého z existujících systémů certifikace) a tato certifikace bude komunikována při marketingových aktivitách. Služby v regionu budou kvalitní a bude je zajišťovat školený, vzdělaný a příjemný personál. Pracovníci v cestovním ruchu budou kvalitně jazykově vybaveni (angličtina, němčina, polština, příp. ruština). Cestovní ruch jedním z hlavních odvětví vytvářejících dobré pracovní příležitosti pro obyvatele regionu.

Pro potřeby cestovního ruchu budou Krkonoše disponovat potřebnou základní a doprovodnou infrastrukturou (sportovně-rekreační, kulturně-rekreační, zdravotně-rekreační), a to jak v místech soustředěného cestovního ruchu, tak přiměřeně i v dalších místech. Rozvoj doprovodné infrastruktury cestovního ruchu bude v souladu s principy dekoncentrace a udržitelnosti rozvoje turismu směřován především do Podkrkonoší.

Region budou navštěvovat především skupiny střední a vyšší střední třídy s vysokým podílem opakovaných návštěv, což však neznamená, že Krkonoše budou destinací pouze pro tyto skupiny obyvatel. Region bude vyhledávaný především domácími návštěvníky a návštěvníky z blízkých zahraničních oblastí Polska a Německa.

3 IDENTIFIKACE ROZVOJOVÝCH PROBLÉMŮ

Následující kapitola popisuje hlavní rozvojové problémy regionu Krkonoše, tedy ty rozvojové aspekty, kde je současný stav v rozporu s formulovanou vizí. V tomto směru se tedy problémová analýza odlišuje od analytických kapitol ISRR Krkonoše (výstupy A–C), které region rozebírají systematicky. Jednotlivé problémy jsou však popsány s využitím dat a závěrů zjištěných těmito analytickými kapitolami.

Problémy jsou zpracovány ve dvou- až třístupňové hierarchii:

- problémové okruhy (celkem 5 okruhů s vysokým počtem a závažností problémů, tyto okruhy nejsou dále popisovány a které se v další části dokumentu transformují do prioritních oblastí ISRR Krkonoše),
- hlavní problémy (několik problémů v rámci každého problémového okruhu, které jsou podrobně popsány a v další části dokumentu ISRR Krkonoše se transformují do opatření),
- dílčí problémy (spíše informativní shrnutí popisu hlavních problémů, v další části dokumentu ISRR Krkonoše se volně transformují do aktivit v rámci jednotlivých opatření).

Na hierarchicky nejvyšší úrovni se nachází 5 problémových okruhů:

- Doprava a dopravní dostupnost
- Sociální soudržnost a veřejné služby
- Ekonomika a lidské zdroje
- Cestovní ruch
- Životní prostředí a přírodní zdroje

V dalším textu je pro každý problémový okruh uveden výčet hlavních a v rámci nich také dílčích problémů. Z důvodu přehlednosti textu je výčet dílčích problémů v rámci každého problému hlavního uveden v odrážkách.

3.1 DOPRAVA A DOPRAVNÍ DOSTUPNOST

3.1.1 NEDOSTATEČNÉ NAPOJENÍ NA PÁTEŘNÍ SILNIČNÍ SÍŤ

- Chybějící rychlé silniční spojení směrem na Prahu, Vratislav a Německo a regionální centra Hradec Králové a Liberec
- Snížení konkurenceschopnosti regionu pro české, polské a německé návštěvníky
- Snížení konkurenceschopnosti krkonošských výrobců v důsledku komplikované dopravy zboží od dodavatelů a k zákazníkům
- Odkládání výstavby silnice D11/R11/S3 a komplikované hledání česko-polské shody v otázce harmonogramu realizace stavby

3.1.2 VELKÉ MNOŽSTVÍ DOPRAVNÍCH ZÁVAD NA REGIONÁLNÍ SILNIČNÍ SÍTI

- Páteřní silnice procházejí zastavěnými oblastmi sídel (I/14, I/16...) v těsné blízkosti obytných domů, škol a dalších citlivých lokalit
- Pomalé silniční propojení ve východozápadním směru a několik paralelních silnic místo jediné páteřní a kvalitní
- Obtížná zimní údržba komunikací s ohledem na extrémní klimatické podmínky, nedostatečnou šířku, požadavky na parkování návštěvníků a oprávněné zájmy ochrany přírody
- Špatný technický stav řady regionálních silnic II. a III. třídy a významných místních komunikací

3.1.3 ZASTARALÁ ŽELEZNIČNÍ INFRASTRUKTURA

- Historická železniční síť s velkou hustotou a nedostatečnými provozními parametry (propustná výkonnost tratí, rychlost vlaků)
- Chybějící železniční napojení a vzájemné propojení center cestovního ruchu a lokálních center (Pec pod Sněžkou, Špindlerův Mlýn, Vrchlabí, Jilemnice, Semily, Rokytnice nad Jizerou, Harrachov)
- Nákladný paralelní provoz železniční a autobusové dopravy v perspektivních úsecích z důvodu nedokončené železniční sítě (Trutnov – Svoboda nad Úpou – Pec pod Sněžkou, Trutnov – Vrchlabí – Špindlerův Mlýn...)

3.1.4 RIZIKO OMEZENÍ REGIONÁLNÍ ŽELEZNIČNÍ DOPRAVY

- Nedostatečné využití kapacity řady regionálních vlakových spojů
- Vzájemná konkurence železniční a autobusové dopravy v některých relacích
- Dálková doprava do regionu z Prahy, Hradce Králové a dalších center je zajištěna téměř výhradně autobusy (včetně dálkových skibusů) až do cílové krkonošské destinace

3.1.5 NEDOSTATEČNÉ CYKLISTICKÉ A PĚŠÍ PROPOJENÍ SÍDEL

- Velké množství vzájemně navazujících lánových vsí podél hlavních silnic bez jakékoli infrastruktury pro bezpečný pohyb chodců a cyklistů (vozíčkářů, dětských kočárků atd.)
- Chybějící pěší a cyklistická vazba zastavěných částí sídel na okolní volnou krajinu mimo silniční síť
- Narušená historická cestní síť s vysokou mírou malebnosti a krajinnosti (solitérní stromy, křížky, výhledy apod.) a značným potenciálem v oblasti cestovního ruchu (zejména v Podkrkonoší)
- Nevyužitý potenciál přírodních a dalších výškově málo členitých koridorů (vodní toky, železnice) pro vedení atraktivních pěších a cyklistických cest v sídlech i volné krajině

3.1.6 NÍZKÝ PODÍL ŠETRNÝCH FOREM DOPRAVY NA PŘEPRAVNÍ PRÁCI

- Vysoký důraz na silniční infrastrukturu na úkor infrastruktury pro šetrné formy dopravy (veřejná doprava, cyklistika, chůze, elektromobilita)
- Značná míra přístupnosti cenných oblastí pro individuální automobilovou dopravu (některé horské boudy, centra měst...)
- Nevyužitý potenciál elektromobility včetně kombinace různých forem šetrné dopravy pro cestovní ruch i pravidelné dojíždění

3.1.7 CHYBĚJÍCÍ KVALITNÍ PŘESHraniČNÍ PROPOJENÍ

- Přeshraniční česko-polské vazby na území regionu realizovány prakticky výhradně prostřednictvím individuálního motorismu
- Špatný stav a nevyužitý potenciál přeshraničních železničních spojení v oblasti Harrachova a Královce (problémy zejména na navazujících polských tratích)
- Provoz systému krkonošských cyklobusů a skibusů pouze na české straně pohoří
- Neodpovídající přeshraniční značení opomíjející uvedení cílů na opačné straně hranice

3.1.8 KONFLIKTY MEZI JEDNOTLIVÝMI DRUHY DOPRAVY

- Uživatelské střety mezi pěšími turisty a cyklisty v nejexponovanějších úsecích turistických cest
- Značná část značených pěších tras a cyklotras je vedena po silnicích s vyšší intenzitou motorové dopravy (případně takové silnice kříží v úsecích bez omezení povolené rychlosti vozidel)
- V lyžařských střediscích dochází při extrémních klimatických podmínkách ke střetům mezi motorovou dopravou v klidu a pohybu

3.2 SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOST A VEŘEJNÉ SLUŽBY

3.2.1 DEFICITY V INSTITUCIONÁLNÍM ZAJIŠTĚNÍ REGIONÁLNÍHO ROZVOJE

- Roztříštěnost aktivit velkého počtu subjektů, neexistence jasné formalizované platformy regionálního rozvoje se zastoupením všech skupin a typů regionálních aktérů
- Rozdělení území do dvou krajů s různými podmínkami a prioritami krajských samospráv
- Nekoncepční přístup při rozvojových aktivitách v regionu
- Různorodé zájmy jednotlivých skupin aktérů zejména při realizaci větších investic (místní vs. odjinud, veřejná správa vs. podnikatelé)

- Slabá komunitní spolupráce na místní úrovni v těch městech a obcích, které prošly zvraty v populačním vývoji (v některých městech a obcích je naopak komunitní spolupráce tradičně silná)
- Odlišný charakter území Krkonoš a Podkrkonoší a z toho vyplývající rozdílné priority a zájmy obcí a dalších subjektů
- Nedostatečná soustavná, věcná občanská přeshraniční spolupráce s Polskem

3.2.2 NEKONCEPČNÍ URBÁNNÍ ROZVOJ SÍDEL VE VNITŘNÍCH KRKONOŠÍCH

- Nejasná představa o budoucí urbanistické podobě sídel v horské části regionu, nekoncepční urbanistický rozvoj velké části sídel a ztráta jejich atraktivity
- Ztráta tradičního charakteru sídel a snížení atraktivity pro bydlení „starousedlíků“ (a zvláště obyvatel starší generace) v důsledku rozvoje cestovního ruchu v některých horských střediscích
- Urbanisticky necitlivá výstavba mimo dlouhodobě stabilní intravilány sídel (též důsledky v oblasti životního prostředí – viz problémový okruh 5)
- Navzdory výše uvedenému často příliš tvrdá a přitom formální regulace nové výstavby
- Velmi malé přínosy a naopak řada negativních důsledků apartmánového bydlení na ekonomiku obcí, komunitní život, příjmy podnikatelů apod.

3.2.3 RIZIKO ZHORŠOVÁNÍ VYBAVENOSTI A PODMÍNEK PRO ŽIVOT ZEJMÉNA V MALÝCH OBCÍCH

- Riziko redukce duplicitního vybavení Vrchlabí a Jilemnice veřejnými službami
- Riziko zániku služeb v malých obcích jako důsledek jejich vylidňování a stárnutí a tím i faktického zániku těchto sídel samotných
- Pokles podnikatelských i jiných aktivit v malých obcích v důsledku jejich koncentrace do větších obcí a měst i v důsledku spotřebitelského chování obyvatel (preference nízké ceny, nárůst anonymity, závisti apod.)
- Časově náročné dojíždění za službami (veřejnými i komerčními) do regionálních center z některých sídel ve vnitřních Krkonoších
- Rychlé stárnutí obyvatelstva (zejména v menších obcích a zejména na západě Krkonoš)
- Vylidňování menších obcí, zejména v jádrových částech Krkonoš a zejména v důsledku úbytku obyvatel stěhováním (zřetelná souvislost s nedostatkem pracovních příležitostí a převahou méně atraktivních, hůře placených, často též sezónních pracovních míst)
- Doznívající důsledky poválečné fluktuace obyvatel v obcích s někdejší německým osídlením a přerušené tradice osídlení
- Hrozba sociálního napětí mezi „starousedlíky“ na straně jedné a majiteli (nejen) apartmánových bytů, návštěvníky a podnikateli v turisticky exponovaných obcích na straně druhé

3.2.4 DEFICITY VE SKLADBĚ A KAPACITĚ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB

- Předpoklad/riziko růstu nároků na vybavenost infrastrukturou pro sociální služby určené seniorům
- Existence naddimenzovaných velkokapacitních pobytových zařízení sociální péče, která neodpovídají skutečným potřebám a schopnostem uživatelů
- Nedostatek alternativních sociálních služeb k velkokapacitním službám sociální péče (např. chráněného bydlení, osobní asistence, sociální rehabilitace a sociálně terapeutických dílen, podpůrné aktivity pro osoby pečující o osobu blízkou apod.)
- Nedostatek služeb pro specifické skupiny klientů (např. při náhlém zhoršení jejich zdravotního stavu)
- Domovy pro seniory řešící často především bytovou situaci, nikoli bydlení pro skutečně potřebné klienty
- Absence aktivit navazujících na sociální služby podporující sociální začleňování obyvatel v předproduktivním a produktivním věku (zejména možnosti bydlení, zaměstnávání)
- Slabá míra spolupráce mezi poskytovateli sociálních služeb zřizovaných jednotlivými kraji a obcemi (tříštění zdrojů, nekomfortnost z pohledu uživatelů služeb)
- Systém financování vázaný především na zařazení do krajské sítě sociálních služeb, hrozba podfinancování v důsledku úspor ve veřejných rozpočtech

3.2.5 DEFICITY VE SKLADBĚ A KAPACITĚ ZDRAVOTNICKÝCH SLUŽEB

- Problematika personálního zajištění chodu zdravotnických zařízení (mladí lékaři míří převážně do velkých nemocnic nebo do zahraničí, přetahování lékařů mezi nemocnicemi)
- Nedostatek některých specializací mezi soukromými lékaři (mj. zubaři, pediatři)
- Slabá míra spolupráce mezi poskytovateli zdravotnických služeb, různí vlastníci hlavních zdravotnických zařízení v regionu (tříštění zdrojů, nekomfortnost z pohledu uživatelů služeb, nemožnost ovlivňovat dění v nich z místní úrovně)
- Zastaralé vybavení v řadě zdravotnických zařízení a nutnost pravidelné obnovy finančně náročných zdravotnických přístrojů a techniky v relativně velkém počtu zařízení
- Nevyhovující technický stav objektů poskytujících zdravotnické služby (též s ohledem na současné standardy kvality)

3.3 EKONOMIKA A LIDSKÉ ZDROJE

3.3.1 NEDOSTATKY V OBLASTI KVALIFIKACE OBYVATEL, ŠKOLSTVÍ A TRHU PRÁCE

- Odchod mladého a vzdělaného obyvatelstva s jazykovými a současně technickými znalostmi a dovednostmi, nedostatek špičkových technicky kvalifikovaných středo- a vysokoškoláků,

slabá jazyková vybavenost obyvatel (zejména angličtina, ve specifických podmínkách Krkonoš dále němčina, polština, ruština) ve vztahu k potřebám pracovního trhu

- Nedostatečná nebo oborově nevyhovující odborná (zvláště technická) kvalifikace velké části obyvatel pro práci v průmyslu a cestovním ruchu
- Nízké využití rekvalifikačních a jazykových kurzů a jiných nástrojů dalšího vzdělávání pro obyvatele středního věku
- Slabá pozice (rozsah nabídky) vyššího odborného a vysokého školství v regionu
- Slabá spolupráce středních škol a učilišť s podniky, středoškolské obory nereflektují požadavky firem, nových oborů a technologií, chybějí základní nástroje spolupráce (burzy práce, propojené databáze studentů, absolventů, firem a volných míst, dlouhodobé praxe a tranzitní programy pro přechod absolventů do praxe apod.)
- Nižší kvalita vzdělávání zejména v rámci základního, učňovského a středního odborného školství (mj. v důsledku podfinancování, absence dalšího vzdělávání učitelů, velkého podílu studentů na gymnáziích z celkového počtu příslušníků každého ročníku atd.), a tedy i snížená úroveň absolventů
- Slabá poptávka po technickém vzdělání, nízká prestiž technických oborů mezi žáky a studenty i jejich rodiči
- Vysoká míra nezaměstnanosti a nedostatek pracovních příležitostí zejména v okrajových částech Krkonoš, v horských a příhraničních obcích
- Nepružný pracovní trh, tedy relativně hodně lidí bez práce, ale i řada oborů, kde se volná pracovní místa nedaří dlouhodobě naplnit (např. nová technická odvětví, informační technologie, ale i specifické pozice v „tradičních“ oborech, např. zpracovatelský průmysl, logistika, personalistika, marketing, obchod apod.)
- Nízká pracovní mobilita obyvatel ve smyslu obslužnosti veřejnou dopravou (viz problémový okruh 1) i ve smyslu rekvalifikací a hledání práce mimo původní profesi
- Centralizace úřadů práce vedoucí ke snížení jejich přehledu o dění na trhu práce v jednotlivých obcích a k oslabení aktivní politiky zaměstnanosti

3.3.2 NEVYUŽITÝ POTENCIÁL MÍSTNÍ A REGIONÁLNÍ PRODUKCE

- Slabý význam místní zemědělské produkce ve vazbě na místní trh
- Nedostatečně využitý potenciál drobného a malého podnikání a podnikatelské kreativity obyvatel
- Neochota lidí kupovat místní výrobky a služby, nefungující regionální trh
- Nedostatečně rozšířená certifikace regionálních produktů (málo zapojených produktů a zejména nízké povědomí o certifikaci mezi obyvateli regionu), chybějící certifikace regionálních služeb
- Pouze částečná preference dlouhodobého rozvoje místního trhu ze strany měst a obcí (dodávky a nákup služeb od místních podniků při respektování podmínek veřejné soutěže, preference zprostředkovaných přínosů rozvoje místních drobných a malých podnikatelů)
- Slabá provázanost místních drobných služeb a výroby na cestovní ruch
- Slabé přeshraniční propojení místních trhů v české a polské části Krkonoš

- Obecný důraz zákazníků především na cenu zboží a služeb, cena rovněž jako preferované hlavní nebo jediné kritérium u veřejných zakázek (nejnižší cenu nabídnou obvykle velké firmy s celostátní působností nebo globální dodavatelé), podceňování zprostředkovaných přínosů rozvoje místního podnikání

3.3.3 STRUKTURÁLNÍ PROBLÉMY REGIONÁLNÍ EKONOMIKY

- Nízká odvětvová diverzita regionální ekonomiky (dominance elektrotechniky, strojírenství, automobilového průmyslu a cestovního ruchu)
- Zhoršení konkurenceschopnosti regionu v některých tradičních průmyslových oborech (mj. textilní, hračkářský průmysl) vedoucí k jejich úpadku či zániku (také riziko do budoucna), slabá schopnost podniků nacházet nové trhy, tržní výklenky a tvořit inovace
- Nefungující systém odborné přípravy v některých průmyslových oborech, např. textil, dřevařství, nábytkářství (také v důsledku nízké prestiže těchto oborů – viz problém 3.2)
- Riziko omezení nebo ukončení výroby v závodech realizujících převážně rutinní produkci („montovny“)
- Slabé zastoupení progresivních odvětví s vazbou na výzkum a generování inovací
- Parciální, krátkodobé zájmy a záměry části podnikatelů, nepřinášející regionu dlouhodobý užitek

3.3.4 ORGANIZAČNÍ PROBLÉMY ROZVOJE PODNIKÁNÍ

- Existence nevyužitých ploch pro podnikání (např. brownfields) při současném záboru nových ploch pro podnikání
- Slabá role podnikatelské samosprávy (zejména hospodářských komor) v regionálním rozvoji (dáno i legislativou) a v komunikaci s jeho aktéry (města, obce, orgány ochrany přírody a krajiny, neziskový sektor)
- Přehnaně ochranný přístup krajských úřadů i Správy KRNPAP při ochraně zemědělského půdního fondu a při rozvoji podnikání
- Územní překryv ochranných pásem CHKO Jizerské hory a Krkonošského NP a z něj vyplývající nejasné kompetence v oblasti ochrany přírody a krajiny v dotčeném území
- Nedostatečné využití potenciálu zaměstnávání na dálku (práce z domova, centra sdílených služeb apod.)

3.3.5 ZHORŠENÉ PODMÍNKY PRO HOSPODAŘENÍ OBCÍ V REGIONU

- Zvýšené náklady plošně rozlehlých, ale řídké zalidněných obcí na správu bez adekvátní kompenzace na příjmové straně rozpočtů
- Existence řady obcí s nízkým počtem trvale žijících obyvatel (zejména v Podkrkonoší)
- Relativně nižší příjmy obcí v důsledku častého sídla podnikatelů / trvalého bydliště obyvatel jinde než v místě provozovny / skutečného bydliště

- Zvýšené nároky (náklady) na ochranu životního prostředí obcí v NP a jeho blízkosti, které nejsou kompenzovány státním rozpočtem ani specifickými dotačními tituly
- Slabá absorpční kapacita regionu v příštím programovacím období, zejména v oblasti „měkkých“ aktivit financovaných z ESF

3.4 CESTOVNÍ RUCH

3.4.1 SNIŽOVÁNÍ KONKURENCESCHOPNOSTI DESTINACE SPOJENÉ S KVALITOU INFRASTRUKTURY A POSKYTOVANÝCH SLUŽEB

- Nízká kvalita základních služeb (ubytování, stravování) ovlivněná jak průměrnou kvalitou infrastruktury (úroveň ubytovacích a stravovacích zařízení), tak i kvalitou poskytovaných služeb ze strany personálu (mj. v důsledku sezónního zaměstnávání)
- Nedostatečné vybavení turistických center cestovního ruchu doplňkovou infrastrukturou (typicky např. možnosti koupání, relaxace)
- Vysoká cenová hladina v poměru ke kvalitě části služeb (zejména ubytovacích) a konkurenčním destinacím (dáno částečně také subjektivním vnímáním návštěvníků a vlivem mediálního obrazu Krkonoš)
- Velká část ubytovacích kapacit připadá na apartmánové bydlení, které není k dispozici pro CR a má nízkou přidanou hodnotu pro obce a region, zároveň přispívá k přetížení hl. středisek CR

3.4.2 VÝRAZNÁ ÚZEMNÍ A ČASOVÁ DIFERENCIACE NÁVŠTĚVNOSTI

- Vysoká koncentrace návštěvnosti v několika hlavních střediscích v centrální části Krkonoš a jejich „zahlcenost“ turisty v hlavní turistické sezóně
- Negativní důsledky cestovního ruchu v hlavních střediscích cestovního ruchu (komercializace, ztráta původní atraktivity, sezónní přelidněnost středisek, zahlcení auty) snižující jejich původní atraktivitu pro část návštěvníků
- Okrajový význam cestovního ruchu mimo jádrovou zónu Krkonoš navzdory existujícímu potenciálu pro rozvoj některých forem cestovního ruchu
- Potenciální rozptyl návštěvnosti z přetížených hl. středisek limitován zájmy ochrany přírody (KRNAP proti novým zařízením mimo hl. střediska) i nižším turistickým potenciálem Podkrkonoší
- Slabá propojenost služeb a infrastruktury středisek CR, ale i jádrového území (z hlediska CR) a jeho zázemí
- Výrazná a prohlubující se sezónnost CR (silná zima a slabé léto) navzdory předpokladům pro rozvoj CR v zimní i letní sezóně

3.4.3 MÁLO CÍLENÝ A STEREOTYPNÍ MARKETING CESTOVNÍHO RUCHU

- Problematické využití a souhrnné vyhodnocení analytických informací o návštěvnicích a CR v regionu (struktura návštěvníků, jejich rozhodování o volbě destinace a požadavcích na strukturu a kvalitu služeb apod.)
- Nedostatečná koordinace marketingových aktivit a absence komplexní Marketingové strategie pro region Krkonoš, tříštění zdrojů, malá komplexnost marketingu, převaha marketingu středisek před marketingem celého regionu či regionálních celků
- Slabé zacílení marketingových aktivit (jasná definice cílových skupin) a jejich stereotypnost ve srovnání s konkurenčními destinacemi (např. Alpy)
- Nedostatečná práce s návštěvníky (propagace regionálních turistických atraktivit a atrakcí, opakovaný marketing zacílený na vracející se návštěvníky, zasílání mimo sezónních nabídek)
- Převážně negativní image Krkonoš daná nevyváženými či zkreslenými informacemi v médiích (mj. kvalitním marketingem konkurenčních destinací či mediálním srovnáváním nesrovnatelných cen, termínů a kategorie služeb v Krkonoších a zahraničních střediscích)

3.4.4 NEDOSTATEČNÁ SPOLUPRÁCE KLÍČOVÝCH AKTÉRŮ V OBLASTI ROZVOJE CR A INSTITUCIONÁLNÍ PŘEDPOKLADY PRO ROZVOJ CR

- Neexistence silné platformy s právní subjektivitou, která by umožňovala efektivní spolupráci a sdružování prostředků veřejné a podnikatelské sféry v oblasti cestovního ruchu
- Existence většího počtu subjektů realizujících rozvojové projekty v CR bez vzájemné spolupráce
- Relativně nízký objem prostředků ve společném fondu na podporu cestovního ruchu
- Velký počet provozovatelů turistických služeb, kteří sídlí mimo region (např. v Praze) s negativními dopady na daňovou výtěžnost obcí i sounáležitost podnikatelů s regionem
- Nekoncepční a nekonzistentní politika CR (nejsou naplňovány cíle Státní politiky CR – např. se zatím nezavedla povinná certifikace hotelů a ubyt. zařízení, nekoncepční využití prostředků ze SF EU ve stávajícím rozpočtovém období, nekoncepční a roztříštěná školení pro podnikatele a pracovníky CR financovaná ze SF EU)
- Absence zákona o cestovním ruchu a legislativní překážky v této oblasti (např. není ukotvena spolupráce veřejné a podnikatelské sféry, koncepce Státní politiky CR nepředpokládá investiční podporu podnikatelů)
- Absence konzistentní koncepce rozvoje CR v území v souladu se zájmy ochrany přírody
- Nevyhovující legislativa týkající se hospodaření s majetkem státu (pouze krátkodobé pronájmy pozemků, komplikované procesy schvalování pronájmů pro realizaci potřebných investic)

3.5 ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ A PŘÍRODNÍ ZDROJE

3.5.1 NEDOSTATEČNÁ KOORDINACE ÚZEMNÍHO ROZVOJE OHROŽUJÍCÍ UDRŽITELNOST ATRAKTIVITY ÚZEMÍ

- Nízká úroveň vazby mezi strategickými cíli rozvoje území a územně-plánovací dokumentací
- Tlak na další rozšiřování infrastruktury sjezdového lyžování
- Naddimenzovaný rozvoj středisek bez ohledu na zachování tradičních urbanistických a architektonických hodnot území, nízká úroveň architektonického řešení nové výstavby,
- Orientace cestovního ruchu na zřizování turistických atrakcí na úkor přiměřeného využívání přirozených atraktivit
- Nedostatečné zapojování veřejnosti do projednávání záměrů a projektů s možnými významnými negativními dopady na životní prostředí a krajinný ráz

3.5.2 HROZBA SNIŽOVÁNÍ HODNOT CENNÉHO PŘÍRODNÍHO PROSTŘEDÍ, JAKO KLÍČOVÉ ATRAKTIVITY ÚZEMÍ, CHRÁNĚNÉ FORMOU NÁRODNÍHO PARKU

- Vnímání, případně účelová prezentace ochrany přírody a krajiny jako omezujícího faktoru rozvoje území
- Posilování image území jako centra sjezdového lyžování na úkor požadavků na ochranu přírody a krajiny v rámci NP
- Oslabování institucionální i reálné role Správy NP, jako klíčového aktéra v území, mj. vzhledem ke snižování příjmů rozpočtu NP ze strany státu, vedoucí v důsledku k omezování rozsahu fakultativních činností (programy a aktivity zaměřené na veřejnost, údržba stezek, ad.)
- Ohrožení unikátní krkonošské přírody v důsledku předpokládaných klimatických změn (změna atraktivity území, nutný nárůst rigidnější ochrany ohrožených fenoménů)
- Rozvoj „moderních“ forem sportovních aktivit zvyšujících konflikty s požadavky na ochranu přírody (free ride, ledové lezení, čtyřkolky ad.)
- Změna požadavků konzumentů turistických a sportovních aktivit směrem k vyššímu komfortu s dopady na ochranu území (tlak na dopravní obslužnost v citlivých oblastech, apod.)
- Absence podmínek pro obnovení extenzivního hospodaření ve II. a III. zóně NP (pastva, seč)

3.5.3 NEVHODNÉ, PŘÍPADNĚ NEDOSTATEČNÉ VYUŽÍVÁNÍ PŘÍRODNÍCH ZDROJŮ

- Rizika nedostatečné podpory využívání obnovitelných zdrojů v důsledku nekoncepčního vývoje v posledních letech (solární a větrná energie), potenciálně vedoucí k tlaku na opětovné využívání fosilních paliv
- Zvyšování tlaku na nadměrné využívání lesů, jako obnovitelného zdroje energie (biomasa), případně snahy o nevhodné zavádění rychle rostoucích dřevin s dopady na krajinný ráz.
- Zhoršení hydrologické situace oblasti v souvislosti s aktuálním využíváním vodních zdrojů (např. zasněžování), tak i budoucími dopady klimatických změn.

- Využívání území mimo intravilán sídel, vedoucí k výstavbě na zelené louce se souvisejícími negativními dopady (zábor území, krajinný ráz, nárůst dopravy); rezignace na využití průmyslových i zemědělských brownfields
- Snahy o využívání přírodních zdrojů s potenciálně rizikovými dopady na životní prostředí (např. těžba břidlicového plynu, ad.).
- Riziko ohrožení využití přírodních léčivých zdrojů a urbanismu lázeňských míst

3.5.4 PODCEŇOVÁNÍ SPOLEČNÝCH POŽADAVKŮ NA OCHRANU ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ V OBCÍCH V ÚZEMÍ

- Podceňování rozvoje oblastí mimo území národního parku pro účely turistického ruchu (zázemí ubytování, existence atraktivit pro „nelyžující, existence infrastruktury, přenos některých rekreačních funkcí, propagace), s efektem snižování expozice citlivých částí území, nízká míra kooperace mezi obcemi v NP a mimo něj
- Zahušťování zástavby podhorských sídel, vedoucí k nevratné změně jejich charakteru
- Relativní podfinancování obcí ležících v NP a v jeho ochranném pásmu v důsledku objektivně zvýšených nákladů na ochranu ŽP ve srovnání s obcemi v jiných oblastech ČR; zvýšené náklady podnikatelů
- Snižování atraktivity bydlení v podhorských oblastech vedoucí k jejich vylidňování s negativními dopady na udržování a tím i stabilitu krajiny
- Podceňování významu zemědělství pro rozvoj podhorských oblastí, včetně udržování krajiny přiměřeným zemědělským hospodařením
- Rizika nevhodného způsobu zemědělského hospodaření s následky degradace území

4 GLOBÁLNÍ A SPECIFICKÉ CÍLE

V následující tabulce jsou formulovány cíle ISRR Krkonoše. Úrovní problémových okruhů/prioritních oblastí odpovídají globální cíle strategie, úrovní hlavních problémů/opatření pak cíle specifické.

Globální cíle	Specifické cíle
1. Zlepšit dopravní dostupnost a propojenost regionu	1.1 Zrychlit a zkvalitnit napojení regionu na páteřní silniční síť a zlepšit stav regionálních silnic
	1.2 Modernizovat železniční síť a zvýšit význam ekologicky šetrných forem dopravy
	1.3 Zlepšit turistickou dostupnost krkonošských středisek a zvýšit význam letecké dopravy v regionu
2. Stabilizovat vybavenost regionu veřejnými službami a zefektivnit správu regionu vč. zapojení různorodých aktérů	2.1 Koordinovat aktivity jednotlivých aktérů regionálního rozvoje
	2.2 Zamezit zhoršování občanské vybavenosti a dostupnosti základních služeb, zejména v menších sídlech
	2.3 Upravit nabídku sociálních služeb a souladu se skutečnými potřebami jejich klientů a zajistit koordinaci aktivit jednotlivých poskytovatelů
	2.4 Přiměřeně se podílet na zajištění kvalitní zdravotnické služby z hlediska dostupnosti, potřebného personálu a vybavení
3. Zvýšit výkonnost a stabilitu regionální ekonomiky a trhu práce a posílit lidský potenciál regionu	3.1 Zvýšit vzdělanost a dovednosti obyvatel a možnosti jejich uplatnění na trhu práce
	3.2 Zajistit spolupráci regionálních aktérů při rozvoji ekonomiky a společné prosazování a prezentaci hospodářských potřeb regionu navenek
	3.3 Zvýšit prestiž a význam místních produktů a služeb v místní ekonomice
4. Zvýšit potenciál cestovního ruchu regionu a zajistit jeho dlouhodobou udržitelnost	4.1 Zvýšit kvalitu a rozšířit nabídku služeb cestovního ruchu v turistickém regionu Krkonoše s přihlédnutím ke specifickým potřebám turistických oblastí
	4.2 Zvýšit kvalifikaci a kompetence (dovednosti) pracovníků ve službách cestovního ruchu
	4.3 Zvýšit efekt marketingových aktivit a vytváření pozitivní image Krkonoš
	4.4 Posílit spolupráci a důvěru mezi hlavními aktéry v cestovním ruchu
5. Zajistit přiměřené využívání přírodních zdrojů území a kvalitní životní prostředí v širokém smyslu	5.1 Zajistit dlouhodobě udržitelný, urbanisticky a architektonicky vyvážený rozvoj sídel respektující environmentální, urbanistické a architektonické požadavky
	5.2 Posilovat pozici národního parku jako garanta ochrany cenného přírodního prostředí na úkor snah o jednostranný, krátkodobý rozvoj oblasti
	5.2 Přiměřené využívání přírodních zdrojů s cílem snížení zátěže životního prostředí i zvýšení image zájmového území jako „zelené“ oblasti
	5.4 Podpora rozvoje obcí v území s cílem zabránit jejich vylidňování a souvisejícímu omezování hospodářské aktivity, s negativními přímými dopady na udržování (stabilitu) krajiny

5 PRIORITY OBLASTI A OPATŘENÍ

Splnění zvolených globálních a specifických cílů je podmíněno realizací řady aktivit. Jejich návrh je zpracován v následující kapitole, a to na 3 úrovních dle míry abstrakce/konkrétnosti:

- prioritní oblasti (reagující na problémové okruhy, resp. naplňující globální cíle),
- opatření (reagující na hlavní problémy, resp. naplňující specifické cíle),
- aktivity (reagující volně na dílčí problémy) naplňující jednotlivá opatření.

Prioritní oblasti jsou definovány jako tematické okruhy, které jsou pro další rozvoj regionu zvláště důležité, protože se v rámci nich koncentruje vysoký počet problémů, a tedy i opatření, která na ně reagují. Strategický princip rozhodování předpokládá, že prioritní oblasti nemohou postihnout veškerou problematiku, témata a okruhy možných intervencí. Je-li něco rozvojovou prioritou, pak z podstaty věci musí existovat také témata, která prioritami nejsou. Tento přístup souvisí také s žádoucí koncentrací finančních prostředků na řešení vybraných problémů a témat oproti nežádoucí plošné distribuci finančních prostředků, která v konečném důsledku nemůže přinést žádoucí změny v žádné oblasti života v regionu. Každá prioritní oblast je popsána krátkým textem, uvedením příslušného globálního cíle a výčtem opatření, která mají tuto prioritní oblast naplnit.

Ke každé z definovaných priorit je formulováno několik opatření, která představují soubory konkrétních aktivit. Opatření jsou tedy v případě ISRR Krkonoše formulována jako skupiny projektů a aktivit. Popis všech opatření je zpracován v jednotné struktuře, která obsahuje následující body:

- název opatření,
- cíl opatření (tj. specifický cíl),
- aktivity naplňující opatření (jako nejnižší hierarchická úroveň návrhové části) rozdělené na aktivity přímé (přímo ovlivnitelné SMO Krkonoše, resp. jeho členskými obcemi) a nepřímé (zajišťované jinými subjekty, přičemž SMO Krkonoše může hrát roli koordinátora, iniciátora, připomínkujícího apod.),
- ukazatele pro monitoring plnění opatření,
- garant opatření a další zapojené subjekty.

Seznam projektových záměrů naplňujících jednotlivá opatření je jako výstup, který bude průběžně aktualizovaný, uveden v implementační části ISRR Krkonoše.

Strukturu prioritních oblastí a opatření přibližuje následující tabulkové schéma. Popis jednotlivých prioritních oblastí a opatření ve výše uvedené struktuře je uveden v dalším textu.

Prioritní oblast	Opatření
1. Doprava a dopravní dostupnost	Opatření 1.1: Modernizace dálkové a regionální silniční sítě
	Opatření 1.2: Revitalizace železnice a rozvoj šetrných forem dopravy
	Opatření 1.3: Ostatní druhy dopravy
2. Sociální soudržnost a veřejné služby	Opatření 2.1: Institucionální zajištění regionálního rozvoje
	Opatření 2.2: Občanská vybavenost
	Opatření 2.3: Sociální služby
	Opatření 2.4: Zdravotnické služby
3. Ekonomika a lidské zdroje	Opatření 3.1: Lidské zdroje, školství a trh práce
	Opatření 3.2: Organizační zabezpečení rozvoje ekonomiky
	Opatření 3.3: Regionální produkce a regionální trh
4. Cestovní ruch	Opatření 4.1: Integrace nabídky služeb v cestovním ruchu
	Opatření 4.2: Kvalita služeb a lidské zdroje v cestovním ruchu
	Opatření 4.3: Marketing cestovního ruchu
	Opatření 4.4: Spolupráce aktérů v cestovním ruchu
5. Životní prostředí a přírodní zdroje	Opatření 5.1: Koordinace územního rozvoje
	Opatření 5.2: Přírodní prostředí
	Opatření 5.3: Využívání přírodních zdrojů
	Opatření 5.4: Životní prostředí v obcích

5.1 PRIORITY OBLAST 1: DOPRAVA A DOPRAVNÍ DOSTUPNOST

Prioritní oblast Doprava a dopravní dostupnost se zabývá stavem dopravní infrastruktury a mobility v krkonošském regionu. Samostatně definuje návrhy v oblasti silniční sítě, železnice, pěší a cyklistické dopravy, letectví a turistických lanovek a vleků. Řada opatření je navržena také v návaznosti na další priority (mj. souvislost dopravní obslužnosti s dostupností veřejných služeb a s rozvojem cestovního ruchu, souvislost rozvoje dopravní infrastruktury s dopady na životní prostředí apod.). V případě dopravy je identifikováno poměrně značné množství aktivit a intervencí, k jejichž realizaci nemá nositel ISRR Krkonoše (Svazek měst a obcí Krkonoše) dostatečné kompetence ani zdroje. Z tohoto důvodu mají především změny týkající se vnějšího dopravního napojení regionu povahu nepřímých intervencí (koordinace, iniciace, společné prosazování a připomínkování záměrů atd.).

Prioritní oblast je naplňována pomocí těchto opatření (jejich popis viz další text):

- Opatření 1.1: Modernizace dálkové a regionální silniční sítě
- Opatření 1.2: Revitalizace železnice a rozvoj šetrných forem dopravy
- Opatření 1.3: Ostatní druhy dopravy

OPATŘENÍ 1.1: DÁLKOVÁ A REGIONÁLNÍ SILNIČNÍ SÍŤ	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zrychlit a zkvalitnit napojení regionu na páteřní silniční síť a zlepšit stav regionálních silnic 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Vypořádání a příprava trasy D11/R11 přes Královec na území dotčených obcí Neformální, případně i formální (v podobě členství) zapojení SMO Krkonoše do aktivit sdružení za výstavbu D11/R11 a R35 Aplikace soudobých bezpečnostních prvků (zejména v intravilánech sídel) na modernizovaných a opravovaných úsecích regionálních silnic Ustavení regionální komunikační platformy pro diskusi investičních záměrů v oblasti silniční sítě mezi dotčenými subjekty Dopravní telematika v oblasti parkování návštěvníků a jejich včasného směrování na záchytná parkoviště a do lyžařských středisek s volnou kapacitou 	<ul style="list-style-type: none"> Iniciace oživení a rozšíření podpůrného svazku obcí na trase silnice D11/R11 v trase přes Královec Podpora přípravy a výstavby silnice R35 ve variantě přes Český ráj alespoň v polovičním profilu Nepřímá podpora výstavby dálkové silniční sítě v regionu na národní (investorské) a mezinárodní úrovni (MD ČR, MŽP ČR, ŘSD, poslanci, senátoři, občanská sdružení) Revize koncepce páteřní silniční sítě na území regionu a podpora úprav, rekonstrukcí a změny trasování silnic I/10, I/14, I/16 a silnic 2. třídy bez ohledu na jejich vlastnictví (například možnost eliminace dálkové tranzitní dopravy na I/10 po dostavbě D11/R11, převedení I/16 do trasy Horka – Studenec – Jilemnice/Vrchlabí I/14, přeložení silnice I/14 do trasy Jilemnice – Semily – Železný Brod, úprava nejvíce zatížených silnic 2. třídy) Uvážlivé budování obchvatů (zejména větších) sídel s ohledem na možnost rozvoje zástavby a městskou obvodovou komunikační síť Úsilí o zajištění oprav havarijních silničních úseků, mostů a opěrných zdí
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Délka územně vypořádaných a vybudovaných úseků silnic D11/R11/S3 a R35 Délka opravených úseků regionálních silnic vyhovujících z technického i bezpečnostního hlediska Intenzita dopravy na zatížených komunikacích v regionu 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> obce v trase příslušných silničních komunikací (členové i nečlenové SMO Krkonoše), kraje, zájmová sdružení pro výstavbu příslušných silničních komunikací, Dolnoslezské vojvodství, ŘSD, Ministerstvo dopravy ČR, Ministerstvo životního prostředí ČR, SFDI 	

OPATŘENÍ 1.2: ŽELEZNICE A ŠETRNÉ FORMY DOPRAVY	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> • Modernizovat železniční síť a zvýšit význam ekologicky šetrných forem dopravy 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> • Oprava nádraží ve vlastnictví obcí, zlepšení vzhledu jejich okolí a rozvoj návazných služeb • Směřování rozvoje sídel a lokalizace služeb v jejich rámci do blízkosti železnice • Zkvalitnění a rozšíření veřejné dopravy pro turistické účely (v letní i zimní sezóně) zejména v rámci tří turistických oblastí (Západní, Střední a Východní Krkonoše) • Výstavba nových úseků spojovacích stezek pro pěší a cyklisty v účelných lokalitách • Obnova perspektivních úseků historické cestní sítě a její využití pro bezpečné vedení značených pěších a cyklistických tras • Návrh vedení a vyznačení bezbariérových tras pro vozíčkáře a rodiny s dětskými kočárky 	<ul style="list-style-type: none"> • Úsilí o objednávku přímého železničního spojení v perspektivních směrech (Trutnov – Vrchlabí a další), zachování a rozvoj přeshraniční železniční dopravy (Harrachov, Královec) • Podpora zlepšování návazností železniční a autobusové dopravy (společné uzly, návaznosti i pro skibusy a cyklobusy, též urbanistická návaznost na služby, infocentra apod.) • Zvážení podpory, studijní prověření a iniciace přípravy některého z možných nových železničních propojení zvyšující atraktivitu regionální železniční sítě pro místní obyvatele i návštěvníky (triangl u Kunčic, spojka Horní Sytová – Semily, nové tratě/lehké železnice Rokytnice – Harrachov, Vrchlabí – Špindlerův Mlýn, Svoboda nad Úpou – Pec Pod Sněžkou/Karpacz) • Spolupráce při budování pěších a cyklistických stezek, přechodů a křížení v rámci větších dopravních staveb • Pasportizace, monitoring a iniciace návrhů nových pěších a cyklistických tras a přeznačení stávajících tras v návaznosti na veřejnou dopravu a doprovodnou infrastrukturu • Doplnění infrastruktury pro rozvoj elektromobility (dobíjecí stanice, půjčovny a úschovny elektrokol atd.)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> • Roční dopravní výkon a počet přepravených cestujících ve veřejné dopravě (včetně turistické) • Délka obnovených nebo nově vybudovaných chodníků, polních a lesních cest a cyklostezek • Délka úseků značených pěších, cyklistických a bezbariérových tras bezproblémových z hlediska bezpečnosti 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> • Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> • kraje, OREDO, KORID LK, SŽDC, Ústřední pozemkový úřad, KČT 	

OPATŘENÍ 1.3: OSTATNÍ DRUHY DOPRAVY	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zlepšit turistickou dostupnost krkonošských středisek a zvýšit význam letecké dopravy v regionu 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Zpracování žádoucího rozvoje vrchlabského letiště do územně-plánovací dokumentace Zpracování žádoucího rozvoje lanovek a vleků do příslušné územně-plánovací dokumentace Centrální koordinace parkování návštěvníků v rámci tří turistických oblastí Krkonoš (Západní, Střední, Východní Krkonoše) s využitím telematiky, aplikací pro internet a chytré telefony, televizního zpravodajství atd. a s vazbou na zlepšení propojenosti středisek lanovkami, vleků a skibusy Propojení lyžařských středisek v rámci turistických oblastí Západních, Středních a Východních Krkonoš (v souladu s plánem péče KRNAP) pomocí výstavby nových lanovek a vleků, úpravy sjezdovek a stávajících cest pro lyžaře propojující střediska a turistické chaty (ve vazbě na prioritní oblast 4 a při zohlednění Plánu péče KRNAP) 	<ul style="list-style-type: none"> Podněty ke zlepšování služeb navazujících na vrchlabské letiště Úprava infrastruktury vrchlabského letiště (zpevnění a rozšíření dráhy pro denní provoz) Podpora projednávání šetrného a územně rovnoměrného rozvoje lanovek a vleků ve vymezených lokalitách
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Počet odbavených osob na letišti Vrchlabí Délka sjezdovek, lanovek podle typu zařízení a počtu přepravených osob 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> Správa KRNAP, podnikatelé (majitelé a provozovatelé turistických a lyžařských areálů), Aeroklub Vrchlabí 	

5.2 PRIORITY OBLAST 2: SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOST A VEŘEJNÉ SLUŽBY

Priority oblast je zaměřena jednak na zkvalitnění jednotlivých veřejných služeb zajišťovaných obcemi i dalšími poskytovateli a na koordinaci činností jednotlivých aktérů regionálního rozvoje na principu partnerství významných aktérů z veřejného, podnikatelského i neziskového sektoru, k nimž lze volně řadit i širší veřejnost. Podstatnou myšlenkou, která prolíná všemi opatřeními priority oblasti 2, je zajištění veřejných služeb a občanské vybavenosti zejména v menších obcích regionu, kde je existence těchto služeb nejvíce ohrožena. Důležitost udržení služeb v obcích vyplývá jednak z úbytku obyvatel v těchto obcích a hrozby faktické ztráty životaschopnosti nejmenších sídel, a dále z fyzickogeografických podmínek velké části území (členitý reliéf, vysoká nadmořská výška) znesnadňujících dopravní obslužnost a tím i dostupnost jednotlivých služeb lokalizovaných v regionálních centrech.

Priority oblast je naplňována pomocí těchto opatření (jejich popis viz další text):

- Opatření 2.1: Institucionální zajištění regionálního rozvoje
- Opatření 2.2: Občanská vybavenost
- Opatření 2.3: Sociální služby
- Opatření 2.4: Zdravotnické služby

OPATŘENÍ 2.1: INSTITUCIONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ REGIONÁLNÍHO ROZVOJE	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Koordinovat aktivity jednotlivých aktérů regionálního rozvoje 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Ustavení a rozvoj neformálního partnerství (s možností formalizované struktury) zabezpečující regionální rozvoj na bázi spolupráce obecní a krajské samosprávy, MAS, podnikatelského a neziskového sektoru a orgánů státní správy působících v regionu a na polské straně Krkonoš Uplatňování schválené ISRR Krkonoše při rozvojových aktivitách a průmět jejich priorit (provázání) do úrovně územního plánování a rozhodování Dohoda s klíčovými aktéry v území, především se Správou KRNAP o podmínkách dalšího rozvoje sportovních a rekreačních aktivit, zejména sjezdového lyžování, a její uplatňování v praxi (ve vazbě na opatření 5.1) Rozšíření okruhu činností SMO Krkonoše Formulace jasných společných stanovisek regionálních aktérů vůči (vnějším) rozvojovým záměrům a strategiím státu, kraje a podnikatelského sektoru Koordinace činností v oblasti komunitního plánování rozvoje měst a obcí Nefinanční pomoc (poradenství, konzultace apod.) při předfinancování projektů malých členských obcí z prostředků SMO Krkonoše 	<ul style="list-style-type: none"> Prosazování principu subsidiarity územní veřejné správy, tedy zachování současné úrovně její decentralizace (při sociální reformě, administrativních změnách apod.)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Počet uskutečněných jednání za účasti různorodých regionálních aktérů 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> místní akční skupiny, kraje, hospodářské komory, podnikatelské subjekty, Správa KRNAP, subjekty na polské straně Krkonoš (v první řadě místní samospráva), aktivní veřejnost 	

OPATŘENÍ 2.2: OBČANSKÁ VYBAVENOST	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zamezit zhoršování občanské vybavenosti a dostupnosti základních služeb, zejména v menších sídlech 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Nefinanční, případně i finanční podpora zachování a přiměřené dostupnosti základních služeb a veřejné vybavenosti malých obcí (MŠ, ZŠ, pošta, lékař, Policie ČR, lékařská pohotovost, sociální služby, lékárny) vč. možnosti sloučení provozoven, mobilních provozoven apod. Podpora volnočasových aktivit obcí a spolků (kulturních, společenských a sportovních aktivit) 	<ul style="list-style-type: none"> Zachování dopravní obslužnosti venkovských oblastí autobusovou a železniční dopravou Důsledná aplikace nařízení vlády v oblasti časové dostupnosti zdravotnických služeb
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Počet obcí vybavených jednotlivými základními službami (MŠ, ZŠ, pošta, lékař, Policie ČR, lékařská pohotovost, sociální služby, lékárny) 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> kraje, Česká pošta, Policie ČR, poskytovatelé základních služeb občanské vybavenosti, neziskové organizace 	

OPATŘENÍ 2.3: SOCIÁLNÍ SLUŽBY	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Upravit nabídku sociálních služeb a souladu se skutečnými potřebami jejich klientů a zajistit koordinaci aktivit jednotlivých poskytovatelů 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Aktivní zapojení do přípravy na nové programovací období 2014+ (i s ohledem na předpokládané navýšení podílu finančních prostředků z ESF) Koordinace činnosti a záměrů jednotlivých poskytovatelů sociálních služeb na úrovni celého regionu Nabídka pronájmu obecních prostor poskytovatelům sociálních služeb za výhodných nebo symbolických podmínek Prověření možností využití kapacit domovů pro seniory pro zahraniční (např. německé) penzisty a případná iniciace tohoto záměru 	<ul style="list-style-type: none"> Postupná úprava sítě zařízení poskytujících sociální služby pro seniory ve vazbě na předpokládaný nárůst poptávky po těchto službách Transformace velkokapacitních pobytových zařízení sociální péče ve služby komunitního typu – investiční podpora kraje zaměřená na budování zázemí pro sociální služby komunitního typu Zohlednění potřeb specifických sociálních služeb pro seniory, matky s dětmi, osoby opouštějících výkon trestu, zdravotně postižené a další specifické sociální skupiny (poradenství, rodinná a nízkoprahová centra apod.) Územně dostupné dluhové poradenství a výuka finanční gramotnosti Identifikace služeb pro specifické potřeby klientů, jejichž zajištění je v regionu nedostačující, a zlepšení rozsahu a kvality nabídky těchto služeb Komplexní řešení problematiky bydlení a sociálních služeb pro seniory Zajištění odborné podpory poskytovatelům sociálních služeb a jejich zřizovatelům (zejm. v oblasti sociální prevence, transformace pobytových služeb sociální péče, sociální inkluze), zajištění jejich koordinace v oblasti tvorby a realizace nástrojů sociální inkluze a iniciace jejich spolupráce za účelem zajištění dostupnosti celého systému Rozšíření aktivit navazujících na sociální služby a podporujících sociální začleňování obyvatel v předproduktivním a produktivním věku (zejména možnosti bydlení, zaměstnávání) Úsilí o dlouhodobou stabilizaci finančních zdrojů pro poskytovatele sociálních služeb (zlepšení možností dlouhodobého finančního plánování)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> kraje, poskytovatelé sociálních služeb 	

OPATŘENÍ 2.4: ZDRAVOTNICKÉ SLUŽBY	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> • Přiměřeně se podílet na zajištění kvalitní zdravotnické služby z hlediska dostupnosti, potřebného personálu a vybavení 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> • Aktivní zapojení do přípravy na nové programovací období 2014+ (i s ohledem na předpokládané navýšení podílu finančních prostředků z ESF) • Koordinace činnosti a záměrů jednotlivých poskytovatelů zdravotnických služeb na úrovni celého regionu • Podpora zachování územně dostupné lékařské péče (zejména praktický lékař, stomatolog, pediatr) například formou levných pronájmů 	<ul style="list-style-type: none"> • Podpora komunikace klíčových aktérů v oblasti dostupnosti zdravotnické péče (kraje, zdravotní pojišťovny, SMO Krkonoše...) • Akceptování výstupů z plánování rozvoje zdravotnických služeb (strategické a analytické dokumenty krajů) a tlak na zdravotní pojišťovny v rámci řešení problematiky optimalizace lůžkové kapacity v kraji, zajišťování provozu specializovaných zdravotnických pracovišť a činnosti zdravotnické záchranné služby • Optimalizace zdravotnických služeb za účelem snížení kapacit akutních lůžek a posílení kapacit lůžek následné a specializované péče v malých zdravotnických zařízeních • Podpora selektivní obnovy a modernizace vybavenosti a zdravotnické techniky vycházející ze specializace jednotlivých zařízení • Posílení sítě sociálně-zdravotnických zařízení • Zohlednění potřeb specifických zdravotnických služeb pro seniory, zdravotně postižené a další specifické sociální skupiny • Zkvalitnění plánování rozvoje sociálních služeb vč. systému vyhodnocování potřebnosti sociálních služeb • Podpora rozvoje domácí ošetrovatelské a hospicové sítě • Optimalizace sítě výjezdových pracovišť zdravotnické záchranné služby z hlediska dostupnosti (ve vazbě na příslušné nařízení vlády) • Podpora zachování a rozvoje lázeňské péče v Janských Lázních • Podpora činnosti Horské služby ČR
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> • 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> • Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> • kraje, poskytovatelé zdravotnických služeb, zdravotní pojišťovny, Horská služba ČR 	

5.3 PRIORITNÍ OBLAST 3: EKONOMIKA A LIDSKÉ ZDROJE

Prioritní oblast je zaměřena na intervence pro zlepšení výkonnosti a konkurenceschopnosti regionální ekonomiky. Toho je možné dosáhnout zejména zkvalitněním lidských zdrojů, systému vzdělávání, trhu práce a organizačního zabezpečení podmínek pro rozvoj ekonomiky a podnikání. V rámci jednotlivých opatření je důsledně uplatněn princip řešení podstatných problémů napříč tradičně chápanými sférami života (například oborový komplex rozvoje ekonomiky a lidských zdrojů zahrnující oblast vzdělávání, trhu práce i podnikatelského prostředí). Velká pozornost je věnována organizačnímu zabezpečení ekonomického rozvoje, jehož se účastní velké množství zcela různorodých subjektů (vzdělávací organizace, místní samospráva, úřady práce, podnikatelé atd. na české i polské straně Krkonoš), jejichž aktivity často není třeba zásadně měnit, ale spíše vzájemně koordinovat, projednat a doplňovat.

Prioritní oblast se skládá z následujících opatření (jejich popis viz další text):

- Opatření 3.1: Lidské zdroje, školství a trh práce
- Opatření 3.2: Organizační zabezpečení rozvoje ekonomiky
- Opatření 3.3: Regionální produkce a regionální trh

OPATŘENÍ 3.1: LIDSKÉ ZDROJE, ŠKOLSTVÍ A TRH PRÁCE	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zvýšit vzdělanost a dovednosti obyvatel a možnosti jejich uplatnění na trhu práce 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Vytvoření diskusní platformy (pracovní skupina apod.) pro spolupráci škol, hospodářských komor, podnikatelů a úřadů práce v oblasti pracovního trhu, rozvoje regionální ekonomiky a lidských zdrojů, pravidelná činnost této platformy Zvýšení kvality a rozsahu jazykového vzdělávání na základních školách (zásadní angličtina) a v rámci dalšího vzdělávání (dostupné jazykové kurzy angličtiny, němčiny, ruštiny, polštiny) Rozšíření možností a nabídky dalšího vzdělávání v oblasti cizích jazyků (viz předchozí bod) a vybraných specializací (obdoba německého a skandinávského systému „vysokých škol pro dospělé“) Osvěta a formování prestiže vzdělání v technických oborech Rozvoj systému dalšího vzdělávání učitelů na základních školách Příspěvky na pracovní místa a nefinanční podpora absolventům středních a vysokých škol v případě jejich setrvání v regionu Monitoring a důsledné využití projektů zaměřených na zaměstnanost a trh práce a realizovaných na republikové úrovni a obdobných příležitostí 	<ul style="list-style-type: none"> Zvýšení kvality a rozsahu jazykového vzdělávání na středních školách Zvýšení kvality systému odborné přípravy, tedy zejména středního technického a učňovského školství a odborného vzdělávání v oblasti cestovního ruchu Zavedení nových oborů na středních školách reflektujících dlouhodobé požadavky firem po absolventech s příslušným vzděláním Rozvoj systému dalšího vzdělávání učitelů na středních školách Rozvoj systému rekvalifikací a dalšího vzdělávání ve spolupráci s podnikateli Upevnění pozice a kvality vysokoškolských pracovišť a vyšších odborných škol, případně lokalizace dalšího vysokoškolského pracoviště v regionu Organizace informačních seminářů v oblasti trhu práce, burz práce a obdobných akcí Využití informačních technologií subjekty na trhu práce, podrobnější monitoring situace na trhu práce, detailnější členění statistických dat týkajících se zaměstnanosti a počtu absolventů podle oborů, regionů apod. vedoucí ke zvýšení efektivity spolupráce jednotlivých subjektů Realizace systému dlouhodobých praxí a stáží učňů a studentů a tranzitních programů pro přechod absolventů do praxe vč. podpory firem účastnících se tohoto systému
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Regionální míra nezaměstnanosti Vzdělanostní skladba obyvatel 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> základní a střední školy a školská zařízení, vysoké školy, odbory školství krajských úřadů Libereckého a Královéhradeckého kraje, úřady práce, podnikatelské subjekty, hospodářské komory, aktivní veřejnost 	

OPATŘENÍ 3.2: ORGANIZAČNÍ ZABEZPEČENÍ ROZVOJE EKONOMIKY	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zajistit spolupráci regionálních aktérů při rozvoji ekonomiky a společné prosazování a prezentaci hospodářských potřeb regionu navenek 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Vyjasnění pozice regionu ke klíčovým otázkám jeho hospodářské budoucnosti (rozvoj cestovního ruchu, průmyslu, zemědělství atd.) i ve vztahu k republikové úrovni a k podnikatelům se sídlem mimo region a ve vazbě na ochranu přírody a krajiny (dle Plánu péče KRMAP), dosažení regionální shody a její implementace Česko-polská spolupráce v oblasti místního ekonomického rozvoje (neformální platforma stimulující spolupráci hospodářských komor i jednotlivých podnikatelů) Podrobný průzkum podnikatelského prostředí, pozice a potřeb podniků působících v regionu a následné zpracování regionální inovační strategie či strategie konkurenceschopnosti Rozvoj inovačního servisu pro podnikatele ze strany kraje (odborných a poradenských služeb, špičkových a kvalitně obsazených seminářů pro podnikatele, srozumitelné osvěty, technologického servisu, materiální podpory, marketingu, designu apod.) Rozvoj inovací, zejména v oblasti „zelených technologií“ šetrných k životnímu prostředí (jejich preference při vlastní činnosti měst a obcí, atrakce investorů v oblasti průmyslu a služeb, využívajících takové technologie) Monitoring a důsledné využití příležitostí dotačních zdrojů, atrakce investic a transferu technologií zajišťovaných z republikové úrovně (CzechInvest apod.) zejména v segmentu kvalifikované výroby Nefinanční podpora (např. důsledné využití nástrojů územního plánování) při rozvoji podnikání (vč. preference revitalizace brownfields před podnikáním na „zelené louce“) Výhledové zřízení inovačního centra, technologického parku apod. Zvýšení dovedností a vzdělání pracovníků veřejné správy (odborů městských úřadů, v jejichž gesci je oblast průmyslu, podnikání, regionálního rozvoje a školství, pracovníků Správy KRMAP) a dalších organizací v oblasti politiky rozvoje konkurenceschopnosti a inovací (školení, stáže v inovačních centrech) Zvážení zavedení paušálních ubytovacích poplatků v obcích v souladu se současnými legislativními možnostmi 	<ul style="list-style-type: none"> Krajské programy následné péče o investory a podniky působící v regionu Změna intenzity a formy vztahů mezi veřejnou správou a podnikateli (networking, pracovní skupiny, diskusní platformy) Zvýšení kvality a kultury podnikatelského prostředí Upevnění pozice podnikatelské samosprávy Zavádění výrobních technologií omezujících vysokou energetickou náročnost Zapojení místních firem do regionálního rozvoje v širokém smyslu (nejen v oblasti ekonomiky a trhu práce, ale i kultury, školství, životního prostředí apod.) Legislativní iniciativa směřem ke zvýšení příjmů obcí s nízkou hustotou zalidnění a/nebo ležících ve velkoplošném zvláště chráněném území v rámci rozpočtového určení daní nebo jiných nástrojů (např. prostřednictvím platformy krajů, Svazu měst a obcí ČR apod.; ve vazbě na prioritní oblast 5) Legislativní iniciativa směřem k odvádění daní v místě provozovny, nikoli v místě sídla podnikatele (např. prostřednictvím platformy krajů, Svazu měst a obcí ČR apod.)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Objem příjmů měst a obcí v regionu Počet uskutečněných akcí v oblasti rozvoje ekonomiky a podnikání (workshopy, semináře, veletrhy apod.) 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> hospodářské komory, podnikatelské subjekty, úřady práce, Správa KRMAP 	

OPATŘENÍ 3.3: REGIONÁLNÍ PRODUKCE A REGIONÁLNÍ TRH	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zvýšit prestiž a význam místních produktů a služeb v místní ekonomice 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Pořádání výstav, trhů (např. farmářské trhy) a dalších obdobných akcí prezentujících a nabízejících místní produkty (vč. zapojení polské strany) Podpora místních malých producentů při dodávkách a službách pro subjekty místní správy (při dodržení rámce zákona o veřejných zakázkách) Další rozvoj systému regionální certifikace výrobků, zavedení obdobného systému certifikace služeb, prezentace certifikovaných výrobků a služeb obyvatelům i návštěvníkům (možná spolupráce s polskou stranou) 	<ul style="list-style-type: none"> Důslednější nabídka místních výrobků a služeb také návštěvníkům regionu v rámci služeb cestovního ruchu Legislativní iniciativa směrem k podpoře místního trhu a místního zásobování (např. prostřednictvím platformy krajů, Svazu měst a obcí ČR apod.)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Počet akcí prezentujících a nabízejících místní produkty (trhy, výstavy apod.) 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> podnikatelské subjekty, kraje 	

5.4 PRIORITY OBLAST 4: CESTOVNÍ RUCH

Prioritní oblast 4 je zaměřena na řešení rozvojových problémů v oblasti cestovního ruchu, který vytváří páteří ekonomické odvětví pro centrální oblast Krkonoš a je významným zdrojem ekonomických příjmů regionu. Globálním cílem prioritní oblasti 4 je zvýšení potenciálu cestovního ruchu regionu a zajištění jeho dlouhodobé udržitelnosti. Ústřední myšlenkou rozvojové strategie, zejména s vazbou na opatření 4.1, 4.2 a 4.4, je koordinovaný rozvoj cestovního ruchu v přirozených turistických oblastech Krkonoš, které jsou primárně integrovány geomorfologií území a sekundárně řadou společných a pro ně specifických podmínek a potřeb. Jedná se o následující oblasti:

- Západní Krkonoše (údolí Jizery)
- Střední Krkonoše (údolí Labe)
- Východní Krkonoše (údolí Úpy)

Prioritní oblast je naplňována pomocí těchto opatření (jejich popis viz další text):

- Opatření 4.1: Integrace nabídky služeb v cestovním ruchu
- Opatření 4.2: Kvalita služeb a lidské zdroje v cestovním ruchu
- Opatření 4.3: Marketing cestovního ruchu
- Opatření 4.4: Spolupráce aktérů v cestovním ruchu

OPATŘENÍ 4.1: INTEGRACE NABÍDKY SLUŽEB V CESTOVNÍM RUCHU	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zvýšit kvalitu a rozšířit nabídku služeb cestovního ruchu v turistickém regionu Krkonoše s přihlédnutím ke specifickým potřebám turistických oblastí 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Vytváření komplexní celoroční turistické nabídky (atraktivita – muzea, akce, akvaparky, doplňková infrastruktura) Tvorba regionálních, oblastních a místních produktů cestovního ruchu a jejich koordinovaná marketingová podpora v místech, oblastech a v regionu Zajištění integrace a doplňkovosti služeb v rámci turistických oblastí (společné oblastní skipasy, efektivní rozložení doplňkové infrastruktury) Dobudování zimních areálů v rámci turistických oblastí, jež budou konkurenceschopné se srovnatelnými areály v Alpách Zvyšování standardu ubytovacích zařízení Zlepšení dopravní dostupnosti regionu a propojenosti turistických oblastí s využitím „chytrých“ a ekologicky šetrných forem dopravy Podpora budování a údržby infrastruktury pro bezmotorovou dopravu; Zkvalitnění a sjednocení navigačních a informačních systémů Eliminace negativních vlivů spojených s rozvojem center cestovního ruchu (ve vazbě na prioritu 5) Vytváření nabídky aktivit zaměřených na poznávání přírodních atraktivit (ve spolupráci se Správou KRNP) Iniciace vytvoření Geoparku Krkonoše (jako nástroje pro posílení letní turistické sezóny) Projektová příprava vybraných záměrů rozvoje infrastruktury s cílem získání investičních dotací ze SF EU a jiných zdrojů 	<ul style="list-style-type: none"> Zavedení povinné celostátní kategorizace a klasifikace v cestovním ruchu (ubytovacích a stravovacích zařízení, turistická informační centra, služby provozovatelů lanovek a vleků); Změny legislativy umožňující dlouhodobý pronájem pozemků ve vlastnictví veřejných orgánů (podmínka fungování lyžařských areálů, budování a provozování turistické infrastruktury).
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Návštěvnost – počet ubytovaných hostů, počet přenocování, počet přepravených osob na lanovkách 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> Veřejný a podnikatelský sektor, Správa KRNP, Horská služba, Královéhradecký a Liberecký kraj, Regionální rada regionu soudružnosti Severovýchod (resp. nástupnická organizace), MMR ČR, MŽP, MZ, Czechtourism, Hospodářská komora, Asociace hotelů a restaurací 	

OPATŘENÍ 4.2: KVALITA SLUŽEB A LIDSKÉ ZDROJE V CESTOVNÍM RUCHU	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zvýšit kvalifikaci a kompetence (dovednosti) pracovníků ve službách cestovního ruchu 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Realizace průběžného hodnocení rozsahu a kvality služeb v zařízeních cestovního ruchu v území (v synergii s marketingovými aktivitami) Průběžné mapování vzdělávacích potřeb zaměstnanců v cestovním ruchu (viz též opatření 3.1) Podpora školicích programů organizovaných MMR, Czechtourism, Hospodářskou komorou, AHR a dalšími (provázanost s dalším vzděláváním – viz opatření 3.1) Projekty podporující výměnu zkušeností mezi podnikateli a pracovníky v cestovním ruchu Projektová příprava vybraných záměrů rozvoje lidských zdrojů v CR s cílem získání investičních dotací ze SF EU a jiných zdrojů 	<ul style="list-style-type: none"> Regionální střední školství – průběžná harmonizace vzdělávacích programů s potřebami trhu práce v cestovním ruchu (viz též opatření 3.1)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Návštěvnost – počet ubytovaných hostů, počet přenocování 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> Asociace hotelů a restaurací, provozovatelé služeb v CR, MMR, MŠMT, MPSV, CzechTourism, profesní organizace 	

OPATŘENÍ 4.3: MARKETING CESTOVNÍHO RUCHU	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zvýšit efekt marketingových aktivit a vytváření pozitivní image Krkonoš 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Branding regionu Krkonoše s cílem vytvoření silné turistické značky a image Krkonoš Tvorba provázaných střednědobých marketingových koncepcí a strategií v regionu a v jeho turistických oblastech včetně zajištění jejich realizace Realizace výkonově orientovaných komunikačních kampaní (systematické a cílené mediální aktivity informující veřejnost jak o reálné situaci v oblasti turistické nabídky v jednotlivých místech, oblastech i v celém regionu, tak i podmínkách a možnostech jejího využívání) Zajištění sběru a analýzy informací o cestovním ruchu (data Krkonoše Regioncard, CzechTourism, krajů, Správy KRNAP, vlastní průzkumy návštěvnosti apod.) Tvorba a aktualizace databází návštěvníků v místech, oblastech a v regionu Benchmarking (sledování a hodnocení) aktivit v oblasti cestovního ruchu konkurenčních domácích a zahraničních destinací Zkvalitňování regionálního webového portálu s rezervačním systémem, jeho propojení na portály Libereckého a Královéhradeckého kraje, CzechTourism, Holidayinfo a s dalšími Vytvoření předpokladů pro průběžné hodnocení kvality služeb v CR (viz opatření 4.1) prostřednictvím marketingových aktivit (např. ústředního informačního a rezervačního systému, slevových karet apod.) Organizace sběru a poskytování informací o kapacitách a výkonech ubytovacích zařízení Posílení marketingového působení na návštěvníky (propagace regionálních turistických atraktivit a atrakcí, opakovaný marketing zacílený na vracející se návštěvníky, zasílání mimosezónních nabídek) Marketingové aktivity k podpoře atraktivit a atrakcí v celém území turistického regionu (zacílené zejm. na návštěvníky a vracející se návštěvníky, podpora opatření 4.2) Marketingové aktivity na podporu návštěvnosti mimo hl. sezónu (propagace atraktivit a ne-zimních atrakcí, cílený marketing, balíčky pro ubytované, podpora opatření 4.2) Rozšíření a konkretizace spolupráce s cestovními kancelářemi pro příjezdy specifických skupin návštěvníků ze zdrojově významných oblastí 	<ul style="list-style-type: none"> Podpora budování dlouhodobého vztahu návštěvníků k regionu a sportovních dovedností obyvatel Česka (např. školní lyžařské kurzy, školy v přírodě, osvěta mezi dětmi a mládeží, nabídka levných pobytů v méně atraktivních termínech pro školy apod.)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Návštěvnost – počet ubytovaných hostů, počet přenocování, příjmy obcí z ubytovacích poplatků 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Krkonoše-svazek měst a obcí 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> Veřejný a podnikatelský sektor, Czechtourism, MMR, kraje, Správa KRNAP, Horská služba, turistická informační centra, provozovatelé turistických portálů 	

OPATŘENÍ 4.4: SPOLUPRÁCE AKTÉRŮ V CESTOVNÍM RUCHU	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Posílit spolupráci a důvěru mezi hlavními aktéry v cestovním ruchu 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Dobudování funkčního systému organizace a řízení cestovního ruchu na regionální, oblastní i místní úrovni v návaznosti na připravovaný zákon o cestovním ruchu – nastavení optimální právní subjektivity, rozšíření počtu zapojených subjektů, profesionalizace činností destinační agentury Vytvoření a formalizace pracovních skupin či jiných platforem pro rozvoj cestovního ruchu v každé z krkonošských turistických oblastí (Západní, Střední, Východní Krkonoše) Vytvoření systému průběžného financování aktivit příslušné destinační organizace (marketingové aktivity, údržba a provoz turistické infrastruktury, apod.) Vytvoření systému přeshraniční spolupráce s polskými partnery v rozvoji cestovního ruchu (společné infrastrukturní projekty, společné financování přeshraničních aktivit, společný marketing; částečná provázanost s opatřením 2.1) Reflektování úsilí o vytvoření komplexní nabídky v krkonošských oblastech (Západní, Střední, Východní Krkonoše) při rozhodování obcí, osvětě při přípravě investičních akcí, v územním plánování atd. Průběžné získávání know-how/příkladů dobré praxe prostřednictvím profesního síťování na mezinárodní úrovni (účast na konferencích, stážích, pořádání konferencí/seminářů za účasti zahraničních expertů) 	<ul style="list-style-type: none"> Zapojení či spolupráce ostatních subjektů realizujících rozvojové projekty v cestovním ruchu (částečná provázanost s opatřením 2.1) Lobbing s cílem vytvoření legislativního rámce, jež by umožňoval vytvoření efektivního a profesionálního modelu řízení turistického regionu (zákon o cestovním ruchu apod.)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Výše ročních výdajů destinační organizace na rozvoj cestovního ruchu v regionu 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> Veřejný a podnikatelský sektor, MMR, Správa KRMAP, kraje, Horská služba, hospodářské komory, Asociace hotelů a restaurací, aktéři ve veřejné a soukromé sféře na polské straně 	

5.5 PRIORITYNÍ OBLAST 5: ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ A PŘÍRODNÍ ZDROJE

Priorityní oblast „Životní prostředí a přírodní zdroje“ zahrnuje několik rovin. Na jedné straně obsahuje standardní cíle ochrany životního prostředí (zejména ochrany přírody a krajiny) v zájmovém území před důsledky nepřiměřených rozvojových záměrů jiných priorityních oblastí (např. nevhodně orientovaný nebo dimenzovaný rozvoj cestovního ruchu), na druhé straně podporuje činnosti a aktivity, které v sobě slučují složky ekonomické a sociální dimenze rozvoje s pozitivními dopady na ochranu a tvorbu krajiny (vhodné formy zemědělského hospodaření, vhodné využívání obnovitelných zdrojů energie, apod.).

Část nástrojů (intervencí/aktivit), vedoucích k dosažení cílů v priorityní oblasti Životní prostředí a přírodní zdroje, tak logicky naplňuje opatření dalších dotčených priorityních oblastí (zejména cestovní ruch, ekonomika apod.). Analogická opatření ve více priorityních oblastech jsou na sebe tudíž navázána. Výjimku z výše uvedeného tvoří oblast zemědělství, které bylo – vzhledem ke svému dopadu na tvorbu a ochranu krajiny při současně relativně malém dosavadním významu v ekonomice oblasti – záměrně zařazeno do priorityní oblasti Životní prostředí a přírodní zdroje.

Opatření v této kapitole reagují na všechny dílčí problémové okruhy, které vyplynuly z analýzy, a které byly projednány pracovní skupinou. Jsou tedy zaměřeny na koordinaci územního rozvoje, zachování kvality přírodního prostředí jako klíčové atraktivity území, účelné využívání přírodních zdrojů i řešení společných problémů životního prostředí v horských i podhorských oblastech.

Priorityní oblast je naplňována pomocí těchto opatření (jejich popis viz další text):

- Opatření 5.1: Koordinace územního rozvoje
- Opatření 5.2: Přírodní prostředí
- Opatření 5.3: Využívání přírodních zdrojů
- Opatření 5.4: Životní prostředí v obcích

OPATŘENÍ 5.1: KOORDINACE ÚZEMNÍHO ROZVOJE	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Zajistit dlouhodobě udržitelný, urbanisticky a architektonicky vyvážený rozvoj sídel respektující environmentální, urbanistické a architektonické požadavky 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Preference rozvoje další výstavby v rámci stávajících intravilánů před zástavbou volné krajiny (při respektování limitů a regulativů daných územně-plánovací dokumentací), preference tradiční architektury a stavebních technologií, inovativních staveb, zakomponování občanské vybavenosti do nové zástavby Zpracování urbanistických studií rozvoje větších měst a obcí (za účasti místní komunity) respektující výše uvedené principy Důsledné uplatňování nástrojů územního plánování a dalších kompetencí obcí v rámci stavebního zákona, případně zákona o posuzování vlivů na ŽP, důsledné dodržování doporučení studií při správních řízeních, přípravě rozvojových záměrů a strategií, aplikace při zpracovávání regulačních plánů a územních plánů Zpracování architektonických studií a návrhů (např. formou architektonické soutěže) při přípravě významných investičních záměrů Předjednání významných rozvojových záměrů na bázi odborné veřejnosti (renomovaní urbanisté a architekti, Správa KRMAP apod.), případně i širší veřejnosti (neziskový a podnikatelský sektor, občané) prostřednictvím nadstandardního zveřejňování přípravy a projednávání záměrů (projektů) s možnými významnými dopady na životní prostředí, krajinný ráz a tradiční architekturu (ve vazbě na opatření 2.1) Monitoring a nadstandardní zveřejňování a projednávání všech navrhovaných změn ÚPD obcí v zájmovém území, vytvoření platformy aktivních příjemců informací o změnách ÚPD a projektech s významným dopadem na ŽP Důsledná regulace aktivit narušujících rozvoj přirozených a tradičních atraktivit území Podpora přiměřených forem rozvoje cestovního ruchu a minimalizace vyvolaných negativních dopadů na životní prostředí (např. nezahušťování zástavby nebo redukce obslužné dopravy či parkování, apod. podle místních podmínek). Vyhlášení každoroční soutěže podnikatelů v území z hlediska environmentálně šetrnosti podnikání a respektování priorit rozvoje území (podnikatel roku, stavba roku) 	<ul style="list-style-type: none"> Důsledné uplatňování nástrojů zákona na ochranu přírody a krajiny v rámci kompetencí Správy KRMAP, zejména jako nepominutelného dotčeného správního úřadu při projednávání ÚPD krajů a obcí, při územních řízeních o umístění staveb a změnách využití pozemků a řízeních o povolování staveb na území OP a v jeho ochranném pásmu. Podpora aktivit environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty (EVVO) se zaměřením na děti a mládež i dospělé obyvatele a podnikatele v zájmovém území Zvýšení atraktivity území pro vybraný segment návštěvníků (osvětová činnost v oblasti podpory udržitelné atraktivity území) Příprava scénáře pro případ možných dopadů klimatických změn na dosavadní aktivity v území (klimatické podmínky pro zimní sporty, zejména sjezdové lyžování)
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> Rozloha zastavěných ploch v poměru plochám lesním a zemědělsky využívaným 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> Správa KRMAP a orgány ochrany přírody, další orgány státní správy, podnikatelské subjekty, neziskové organizace, aktivní veřejnost, architektonické kanceláře, podnikatelské subjekty, kraje, ČKAIT 	

OPATŘENÍ 5.2: PŘÍRODNÍ PROSTŘEDÍ	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> • Posilovat pozici národního parku jako garanta ochrany cenného přírodního prostředí na úkor snah o jednostranný, krátkodobý rozvoj oblasti 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> • Podpora Správy KRNP jako hlavního garanta udržení role národního parku v území • Shoda obcí, Správy KRNP a dalších klíčových aktérů na preferenci a související propagaci forem cestovního ruchu s minimalizovanými vyvolanými negativními dopady jejich provozování na hlavní předměty ochrany NP • Podpora Správy KRNP při hledání a nacházení dalších možných zdrojů příjmů mimo státní rozpočet v rámci rozvíjení doplňkových aktivit, které budou v souladu s posláním NP 	<ul style="list-style-type: none"> • Zajištění funkcí Správy KRNP prostřednictvím odpovídajícího příspěvku ze státního rozpočtu • Využití environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty jako účinné obrany proti účelové prezentaci ochrany přírody a krajiny jako omezujícího faktoru rozvoje území • Udržení popularizační a osvětové role Správy KRNP nejen pro návštěvníky, ale také pro místní obyvatele a podnikatele; mj. zapojením klíčových aktérů v území (NNO, podnikatelé, veřejnost). • Příprava scénářů reakce na očekávané klimatické změny s dopadem na hlavní fenomény Krkonoš (potenciální změna atraktivity území, nutnost přehodnocení míry rigidity ochrany hlavních fenoménů) • Pokračující hledání kompromisu mezi moderními formami pobytu v horském prostředí (skialpinismus, ledové lezení, apod.) s podmínkami ochrany přírody a krajiny • Řešení konfliktu mezi některými činnostmi v horském prostředí a podmínkami ochrany přírody (free ride, čtyřkolky, ad.) • Vytváření podmínek pro extenzivní hospodaření ve II. a III. zóně NP (pastva, seč) – financování, propagace, environmentální osvěta • Regulace prostorové a časové distribuce návštěvníků na základě monitoringu pohybu (výskytu) turistů s cílem snížení zátěže koncentrovanou návštěvností, využitím restriktivních i stimulačních nástrojů • Aktualizace územního vymezení NATURA 2000 na základě monitoringu současného stavu krajiny • Vyjasnění územní kompetence správ CHKO Jizerské hory a Krkonošského NP v oblasti ochrany přírody a krajiny
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> • 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> • Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> • MŽP ČR, Správa KRNP, další orgány státní správy, garanti OP, podnikatelé (zejména v oblasti cestovního ruchu), zemědělci, neziskové organizace, aktivní veřejnost 	

OPATŘENÍ 5.3: VYUŽÍVÁNÍ PŘÍRODNÍCH ZDROJŮ	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> • Přiměřené využívání přírodních zdrojů s cílem snížení zátěže životního prostředí i zvýšení image zájmového území jako „zelené“ oblasti 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> • Využívání biomasy jako obnovitelného zdroje energie, s podmínkou přiměřené míry exploatace lesních porostů, případně zamezení ovlivňování krajinného rázu introdukcí rychle rostoucích dřevin (RRD) • Využívání dalších obnovitelných zdrojů energie (sluneční, vodní a větrná energetika) s ohledem na zachování vodního režimu, ZPF, krajinného rázu a ochranu biodiverzity • Spolupráce obcí a dalších klíčových aktérů, včetně zástupců kraje, při obraně proti rizikovým aktivitám využívání přírodních zdrojů (např. těžba břidlicového plynu, akumulace a energetické využití vody v nevhodných profilech, apod.) • Ochrana přírodních léčivých zdrojů v území a urbanistických hodnot lázeňských míst • Využití potenciálu území pro vyhlášení geoparku 	<ul style="list-style-type: none"> • Obnovení kreditu využívání obnovitelných zdrojů energie vhodnými pilotními/demonstračními projekty • Osvěta zaměřená na negativní důsledky spalování fosilních paliv na lidské zdraví, životní prostředí a udržitelný rozvoj • Ochrana vodního režimu v území omezováním nadměrného či místně a sezónně nevhodného využívání vodních zdrojů (např. k zasněžování areálů sjezdového lyžování) • Ochrana retenčního potenciálu krajiny s ohledem na ochranu přírody a krajiny. • Příprava scénáře řešení hydrologických dopadů v případě naplnění předpokladů negativních důsledků klimatických změn na vodní režim oblasti • Identifikace a prioritizace lokalit průmyslových i zemědělských brownfields pro jejich další využití namísto využívání lokalit „na zelené louce“ • Vytváření autonomních energetických systémů pro zajištění místní spotřeby energie
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> • Podíl obnovitelných zdrojů na energetické produkci regionu 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> • Obce v zájmovém území, resp. Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> • kraje, Správa KRNAP, další orgány státní správy, garanti OP, podnikatelé v oblasti nakládání s odpady/energetiky/využívání obnovitelných zdrojů energie, zemědělci, neziskové organizace, aktivní veřejnost 	

OPATŘENÍ 5.4: ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ V OBCÍCH	
Cíl opatření	
<ul style="list-style-type: none"> Podpora rozvoje obcí v území s cílem zabránit jejich vylidňování a souvisejícímu omezování hospodářské aktivity, s negativními přímými dopady na udržování (stabilitu) krajiny 	
Přímé aktivity a další intervence	Nepřímé aktivity a intervence
<ul style="list-style-type: none"> Spolupráce obcí a klíčových aktérů při ochraně životního prostředí v obcích v území (ve vazbě na opatření 2.1) Spolupráce obcí v národním parku a mimo něj při rozvoji cestovního ruchu (ve vazbě na prioritu 4) Využívání nástrojů územního plánování pro zachování typického charakteru obcí v území a tím i kompetitivních výhod (obrana proti zahušťování výstavby, ochrana urbanistických a architektonických hodnot, viz též opatření 5.1) Zvyšování atraktivity bydlení, včetně základních služeb občanské vybavenosti, v podhorských oblastech s cílem zabránit vylidňování, postupnému snižování úrovně obhospodařování a tím i udržování stability krajiny Podpora vhodných forem zemědělského podnikání minimalizujících potenciální negativní vlivy na stabilitu krajiny (degradace území, projevy eroze, ad.). Podpora popularizace zemědělství vůči veřejnosti (vč. podpory tradičních jarmarků, otevřených dní na farmách, výstav, apod.) jako významného činitele při ochraně krajiny 	<ul style="list-style-type: none"> Podpora aktivit cestovního ruchu (v souladu s prioritou 4) umožňující odčerpání nadměrné návštěvnosti z citlivých, exponovaných či přetížených území v národním parku, podmíněná <ul style="list-style-type: none"> vytvářením zázemí ubytování vytvářením vhodných atraktivit pro nesportující turisty, rozvojem infrastruktury CR propagací dalších atraktivit CR jako doplňku (nikoliv konkurence) stávajících rozvinutých středisek možností tvorby image environmentálně šetrného CR (do jisté míry jako alternativy k dosavadním formám rozvoje stávajících středisek CR) Prosazování změny rozpočtového určení daní pro obce v národním parku a jeho ochranném pásmu, s cílem kompenzovat zvýšené náklady na ochranu ŽP (viz též opatření 3.2) Prosazování podpory podnikatelů s cílem jednak kompenzovat potenciálně zvýšené náklady podnikání, např. formou preferencí při čerpání zdrojů z fondů pro léta 2014-2020 (IROP, regionální dimenze OP, IPRÚ, ad.), a také udržet v obcích celoroční pracovní příležitosti pro obyvatele. Zapojování veřejnosti a dalších klíčových aktérů do řešení problémů životního prostředí v obcích v území (přímé akce – např. sázení stromů, péče o veřejná prostranství, apod. i formou komunitního plánování) Prosazování podpory zemědělství s cílem zajistit udržení, resp. zvýšení přiměřeného zemědělského obhospodařování, např. formou preferencí při čerpání zdrojů z fondů pro léta 2013-2020 (PRV) Příprava obcí na komplexní pozemkové úpravy a jejich využití jako jednoho ze zdrojů rozvoje území
Monitorovací ukazatele	
<ul style="list-style-type: none"> 	
Garant	
<ul style="list-style-type: none"> Obce v zájmovém území, resp. Svazek měst a obcí Krkonoše 	
Další zapojené subjekty	
<ul style="list-style-type: none"> Orgány ochrany přírody, další orgány státní správy, garanti OP, podnikatelé v oblasti cestovního ruchu, zemědělci, neziskové organizace, aktivní veřejnost 	